



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА КАК НА ЛАДОНИ: ОТ ПЛАНИРОВАНИЯ ДО ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА

Учебное пособие

Москва 2023

УДК 339.338(075.8)

ББК 65.41я73

Авторы:

Агапова Е.В., Вершинина И.А.

Рецензенты:

Беляева Ольга Александровна, доктор юридических наук, профессор РАН, главный научный сотрудник центра частного права, заведующий кафедрой частноправовых дисциплин Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Гатиятов Айрат Ринатович, заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации

А 23

Агапова, Е. В.

Контрактная система как на ладони: от планирования до заключения контракта : учебное пособие / Е. В. Агапова, И. А. Вершинина; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград : Полиграфычъ, 2023. - 96 с. - 6000 экз. - ISBN 978-5-6050717-5-4.

УДК 339.338(075.8)

ББК 65.41я73

В учебном пособии рассмотрены практические вопросы, как касающиеся основных понятий контрактной системы, так и связанные с информационным обеспечением закупок и документооборота, подготовкой к проведению закупки, спецификой формирования комиссии по осуществлению закупок, особенностями выбора способа осуществления закупок, проведения закупок в зависимости от способа или предмета закупки, а также осуществления контроля, мониторинга и аудита в сфере закупок.

Пособие входит в серию книг, подготовленных для представителей органов публичной власти новых регионов Российской Федерации.

ISBN 978-5-6050717-5-4



© Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2023

© Агапова Е.В., Вершинина И.А., 2023



*...Если есть внутренняя потребность помогать
своей стране, своему району, деревне,
поселку, городу, если есть жгучее желание...
служить людям, — иди и занимайся этим делом.*

**Владимир Путин,
Президент Российской Федерации**

Дорогие друзья!
Уважаемые коллеги!

Перед вами учебное пособие из серии книг, подготовленных в 2023 году Высшей школой государственного управления Президентской академии к первой годовщине включения Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей в состав России.

Интеграция управленцев новых регионов в систему органов публичной власти Российской Федерации невозможна без понимания особенностей государственной политики и правового регулирования в различных отраслях, а также знания современных инструментов публичного управления, системы государственного устройства, основ государственной и муниципальной службы.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Владимира Путина Академия в числе первых включилась в процесс содействия интеграции управленцев из новых субъектов, который предусматривает и обучение представителей органов публичной власти, и подготовку серии учебных пособий, и экспертную и консультационно-методическую поддержку вновь образуемых органов местного самоуправления.

Очень важно в течение установленного переходного периода сформировать полноценную систему органов публичной власти в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областях. При подготовке серии книг авторы стремились познакомить читателей с разными аспектами деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в контексте правовых, управленческих, финансово-экономических реалий современной России.

Надеюсь, это учебное пособие станет настольной книгой и вашим верным помощником в поиске оптимальных решений при выполнении профессиональных задач.

*С пожеланиями успеха,
Алексей Комиссаров,
ректор Президентской академии*

ОГЛАВЛЕНИЕ

Сведения об авторах	7
ВВЕДЕНИЕ	8
Глава 1.	
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	10
1.1 Сфера применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Основные понятия	11
1.2 Информационное обеспечение и документооборот в контрактной системе в сфере закупок	14
1.3 Порядок организации закупочной деятельности заказчика. ...	18
Глава 2.	
ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК	21
2.1 Планирование закупок	22
2.2 Обоснование закупок	23
Глава 3.	
ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК	28
3.1 Участники закупок. Требования к участникам закупок, условия участия в закупках ...	30
3.2 Описание объекта закупки.	39
3.3 Конкурентные способы закупок	52
3.4 Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	57
3.5 Особенности отдельных видов закупок	68

3.5.1 Закупки в сфере медицины и фармацевтики	68
3.5.2 Закупки в строительной сфере	73
3.6 Контракт. Требования к контрактам. Исполнение, изменение, расторжение контракта	80
Глава 4. КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И АУДИТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	85
4.1 Мониторинг и аудит в сфере закупок	85
4.2 Контроль в сфере закупок	86
4.3 Обжалование действий (бездействия) субъектов контроля. ...	88
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	93

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Агапова Елена Викторовна, кандидат экономических наук, доцент, директор Центра развития конкурентной политики и государственного заказа РАНХиГС.

Вершинина Ирина Александровна, заместитель директора Центра развития конкурентной политики и государственного заказа РАНХиГС.

ВВЕДЕНИЕ

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд представляет собой совокупность участников контрактной системы и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Государственные и муниципальные закупки играют важную роль в российской экономике, влияя на развитие государства и общества в целом. Через систему закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд распределяются значительные финансовые средства федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Учитывая важность обеспечения высоких темпов экономического роста и достижения национальных целей развития, вопросы повышения эффективности функционирования системы закупок приобретают особое значение.

Контрактная система Российской Федерации — это достаточно сложная система, для понимания которой необходимо изучить документы, содержащие правовые нормы, регулирующие сферу закупок, а также определения понятий и описание процессов. В данном учебном пособии содержится обзор необходимой для освоения темы нормативной базы; особое внимание уделено «подводным камням», встреча с которыми неизбежна в процессе работы в сфере закупок.

В пособии рассмотрены практические вопросы, как касающиеся основных понятий контрактной системы (повышение эффективно-

сти всего цикла закупок, результативности закупок товаров, работ, услуг), так и связанные с информационным обеспечением закупок и документооборота, подготовкой к проведению закупки, включая планирование, нормирование, со спецификой формирования комиссии по осуществлению закупок, особенностями выбора способа осуществления закупок, проведения закупок в зависимости от способа или предмета закупки, а также осуществления контроля, мониторинга и аудита в сфере закупок.

ГЛАВА 1.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные нормативные акты:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ).
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации (ГрК РФ).
3. Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (Закон № 63-ФЗ).
4. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (Закон № 275-ФЗ).
5. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Закон № 44-ФЗ).
6. Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Закон № 220-ФЗ).
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 мая 2018 года № 564 «О взимании операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров» (ПП РФ № 564).
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (ПП РФ № 60).
9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 года № 1447-р «Об утверждении перечней операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных федеральными законами от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ» (РП РФ № 1447-р).
10. Приказ Минтруда России от 10 сентября 2015 года № 625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок» (Приказ Минтруда № 625н).
11. Приказ Минфина России от 31 июля 2020 года № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (Приказ Минфина России № 158н).

1.1 Сфера применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Основные понятия

Система государственных закупок является составной частью экономики Российской Федерации, именно от этой системы зависит не только эффективность расходования денежных средств из бюджетов всех уровней, но и состояние конкурентной среды. Благодаря существующему процессу государственных закупок государство при расходовании бюджетных средств может открыто и эффективно взаимодействовать с различными субъектами предпринимательства, применять импортозамещение.

Контрактная система используется в самых различных сферах деятельности, начиная с поставок продуктов питания для школ, содержания дорог и тротуаров, озеленения улиц и площадей, обрезки крон деревьев, обработки лесопарковых зон от клещей, освещения города в темное время суток, установки дорожных знаков, ограждений, светофоров, нанесения разметки на пешеходных переходах и проезжей части улиц, уборки снега с крыш, оснащения больниц и заканчивая реализацией социальных программ.

Закон № 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Обратите внимание!

Цели Закона № 44-ФЗ (часть 1 статья 1):

- ▶ повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг;
- ▶ обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок;
- ▶ предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Нормы Закона № 44-ФЗ распространяют свое действие на весь цикл закупок товаров, работ, услуг — от планирования, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и до исполнения обязательств сторонами контрактов, заключенных по итогам закупки. При этом указанный закон также регулирует отношения в части

мониторинга, аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — законодательство о контрактной системе).

Особенности регулирования отношений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, могут устанавливаться отдельными федеральными законами (см., например, Закон № 275-ФЗ, Закон № 220-ФЗ и др.).

При этом нормы Закона № 44-ФЗ являются специальными по отношению к положениям других федеральных законов законодательства о контрактной системе и подлежат применению при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Обратите внимание!

Законодательство о контрактной системе основывается на положениях Конституции РФ, ГрК РФ, БК РФ, включает в себя Закон № 44-ФЗ и другие федеральные законы, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона № 44-ФЗ.

К основным понятиям, устанавливаемым Законом № 44-ФЗ применительно к сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг, относятся¹:

- ◆ *определение поставщика (подрядчика, исполнителя)* — совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги и заканчивая заключением контракта;
- ◆ *закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд* (далее — закупка) — совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начина-

¹ Полный перечень понятий, используемых для целей Закона № 44-ФЗ, приводится в статье 3 указанного Закона.

ется с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

- ◆ *участник закупки* — любое юридическое лицо, независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;
- ◆ *поставщик (подрядчик, исполнитель)* — участник закупки, с которым, в соответствии с Законом № 44-ФЗ, заключен контракт (далее — поставщик);
- ◆ *государственный заказчик* — государственный орган (в том числе орган государственной власти), орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки;
- ◆ *муниципальный заказчик* — муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки;
- ◆ *заказчик* — государственный или муниципальный заказчик либо, в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ, бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки;
- ◆ *государственный контракт, муниципальный контракт* — договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта

екта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд;

- ◆ *электронная площадка* — сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором проводятся конкурентные способы закупок в электронной форме, а также закупки товара у единственного поставщика в электронной форме в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ;
- ◆ *совокупный годовой объем закупок* (СГОЗ) — утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ, в т. ч. для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

1.2 Информационное обеспечение и документооборот в контрактной системе в сфере закупок

Статьей 4 Закона № 44-ФЗ определен порядок информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок. В целях информационного обеспечения контрактной системы создается и ведется единая информационная система (ЕИС), которая при взаимодействии с иными информационными системами обеспечивает:

- ◆ формирование, обработку, хранение и предоставление данных участникам контрактной системы в рамках возникающих взаимоотношений в сфере закупок;
- ◆ контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и непревышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в планах-графиках закупок (далее также — планы-гра-

фики), извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов (направляемых с использованием ЕИС участникам закупок, с которыми заключаются контракты);

- ◆ использование усиленной квалифицированной электронной подписи (ЭЦП) для подписания электронных документов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Единая информационная система (ЕИС) содержит информацию, перечень которой определен в части 3 статьи 4 Закона № 44-ФЗ. Данная информация, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, размещается на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> (далее — официальный сайт). Доступ к сайту осуществляется на безвозмездной основе.

Обратите внимание!

ПП РФ № 60 утверждено Положение, устанавливающее порядок функционирования ЕИС, предоставления из нее информации и документов, информационного взаимодействия ЕИС с иными информационными системами, а также требования к технологическим и лингвистическим средствам такой системы.

Согласно части 3 статьи 4 Закона № 44-ФЗ, в ЕИС размещается следующая информация:

- ◆ планы-графики и информация о их реализации;
- ◆ единый реестр участников закупок;
- ◆ реестры:
 - ▶ контрактов, заключенных заказчиками;
 - ▶ недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
 - ▶ независимых гарантий;
 - ▶ жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний.
- ◆ отчеты заказчиков, предусмотренные Законом № 44-ФЗ;
- ◆ другая информация, предусмотренная требованиями указанной статьи.

Посредством ЕИС осуществляется *электронный документооборот* — обмен электронными документами между участниками контрактной системы, в том числе подача заявок на участие в закупке, — за исключением отдельных случаев, предусмотренных законодательством о контрактной системе. Все документы подписываются ЭЦП.

Квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования участниками контрактной системы, создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Закона № 63-ФЗ.

Обратите внимание!

Заказчики получают ЭЦП для работы в ЕИС и на электронной площадке бесплатно в Федеральном казначействе.

Поставщикам ЭЦП нужна для участия в электронных закупках. Ее можно получить в аккредитованном удостоверяющем центре.

Электронные площадки (ЭТП). Проведение электронных процедур, закрытых электронных процедур, в том числе направление участниками закупок запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, подача участниками закупок заявок на участие в закупке, предложений о цене контракта, предоставление комиссии по осуществлению закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление предложений о цене контракта участников закупки, формирование протоколов, заключение контракта с победителем закупки, обеспечивается на ЭТП оператором ЭТП, а при проведении закрытых электронных процедур на специализированной ЭТП — оператором специализированной ЭТП, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ.

Оператор ЭТП — непубличное хозяйствующее общество, которое владеет ЭТП, в том числе необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами, обеспечивает ее функционирование, а также соответствует требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 2 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ, и включено в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень операторов электронных площадок.

В настоящее время в перечень включены следующие электронные площадки:

- ◆ Сбербанк — Автоматизированная система торгов — <https://www.sberbank-ast.ru>;
- ◆ Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан — <http://www.zakazrf.ru>;
- ◆ Российский аукционный дом — https://gz.lot-online.ru/etp_front;
- ◆ Индексное агентство РТС — <https://www.rts-tender.ru/>;
- ◆ ЭТП Газпромбанка — <https://etpgpb.ru>;
- ◆ Единая электронная торговая площадка — <https://www.roseltorg.ru>;
- ◆ ММВБ — Информационные технологии — <https://223.etp-ets.ru>;
- ◆ Электронная торговая площадка ТЭК-Торг — <https://www.tektorg.ru>.

Также Минфином России в качестве специализированной торговой площадки и электронной площадки малых торгов определен Единый агрегатор торгов «Берёзка» — <https://agregatoreat.ru>.

Специализированной электронной площадкой для проведения закрытых электронных процедур является «Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа» — <http://www.astgoz.ru/page/index>.

Обратите внимание!

Согласно положениям законодательства, допускается взимание платы за участие в электронной процедуре с участника соответствующей процедуры и (или) лица, с которым заключается контракт, и (или) за проведение электронной процедуры с заказчика, если Правительством Российской Федерации установлено право операторов электронных площадок взимать такую плату, в том числе порядок ее взимания, а также определены предельные размеры такой платы. Право взимания платы при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, а также порядок ее взимания и предельный размер установлены ПП РФ № 564.

1.3 Порядок организации закупочной деятельности заказчика

Контрактная служба. Законом № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков создать контрактную службу, которая может не являться обособленным структурным подразделением заказчика, либо определить должностное лицо — контрактного управляющего, предметом деятельности которых являются исключительно планирование и осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчика.

Обратите внимание!

Заказчики обязаны создать контрактную службу в случае, если СГОЗ превышает 100 млн руб. В остальных случаях заказчики самостоятельно определяют необходимость создания контрактной службы или назначение контрактного управляющего.

Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного Приказом Минфина России № 158н.

Требования к образованию и обучению работников контрактной службы, контрактного управляющего определены профессиональным стандартом, утвержденным приказом Минтруда России № 625н.

Комиссия по осуществлению закупок. При осуществлении закупок заказчики обязаны создать комиссию по осуществлению закупок для определения поставщиков (далее — комиссия, комиссия по осуществлению закупок), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. *В состав комиссии должно входить не менее 3 человек.* Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если в заседании комиссии участвует не менее 50 % общего числа ее членов (ст. 39 Закона № 44-ФЗ).

Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение ква-

лификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупок.

Приемочная комиссия. По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая должна состоять не менее чем из 5 человек.

Приемка поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком). В случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы результатов исполнения контракта экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов исполнения контракта заказчик, приемочная комиссия должны учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Централизованные закупки. Статьей 26 Закона № 44-ФЗ установлена возможность проведения централизованных закупок, то есть закупок товаров, работ, услуг для нужд нескольких заказчиков. Такие закупки проводят уполномоченные органы или уполномоченные учреждения. Уполномоченным органом могут выступать только государственные или муниципальные органы, уполномоченным учреждением — только казенное учреждение.

Возможно как создание нового уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, так и наделение соответствующими функциями уже существующего органа, учреждения. Также допускается создание на соответствующем уровне как одного, так и нескольких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений.

Централизация применяется:

- ◆ на уровне Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования — в отношении закупок органов власти и подведомственных им учреждений соответствующего публично-правового образования;
- ◆ на уровне органа государственной власти (местного самоуправления) — в отношении его территориальных органов и подразделений, подведомственных учреждений соответствующего органа государственной власти (местного самоуправления);
- ◆ межуровневая — в отношении закупок органов власти и подведомственных им учреждений публично-правовых образований разного уровня.

Кроме того, существует два способа централизации закупок в зависимости от объема передаваемых полномочий:

- 1) передаются полномочия только на проведение закупки; обоснование закупок, определение условий контракта, определение начальной (максимальной) цены контракта и подписание контракта осуществляется тем заказчиком, в чьих интересах проводится закупка;
- 2) передаются полномочия на планирование закупок, проведение закупок, заключение контрактов, их исполнение.

Осуществление централизованных закупок позволяет снизить административную нагрузку на самих заказчиков в части организации и проведения закупочных процедур, сократить расходы на персонал, а также обеспечить экономию бюджетных средств за счет объемов закупок.

ГЛАВА 2. ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК

Основные нормативные акты:

1. Постановление Правительства РФ от 13 октября 2014 года № 1047 «Об Общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций» (ПП РФ № 1047).
2. Постановление Правительства РФ от 18 мая 2015 года № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» (ПП РФ № 476).
3. Постановление Правительства РФ от 2 сентября 2015 года № 926 «Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (ПП РФ № 926).
4. Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2019 года № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (ПП РФ № 1279).
5. Приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».
6. Приказ Минстроя России от 23 декабря 2019 года № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства».

2.1 Планирование закупок

Планирование закупок неразрывно связано с планированием бюджета заказчика и является начальным этапом процесса закупки.

Обратите внимание!

Законом № 44-ФЗ определен порядок планирования закупок:

- ▶ формирование, утверждение и ведение планов-графиков — требования к форме, порядку формирования;
- ▶ обоснование закупок;
- ▶ нормирование;
- ▶ определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта / цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Заказчики формируют планы закупок на очередной финансовый год и плановый период в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов или плана финансово-хозяйственной деятельности с учетом текущих потребностей для обеспечения деятельности заказчика.

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. С учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации в планы-графики включается информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода.

При необходимости заказчики вносят изменения в планы-графики в соответствии с установленным законодательством порядком. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

План-график утверждается государственным или муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней после доведения до него объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполне-

ние обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации или после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности иными заказчиками.

Внесение изменений в план-график осуществляется в случаях, определенных частью 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, не позднее чем за 1 день до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком — не позднее чем за 1 день до дня заключения контракта.

Обратите внимание!

В плане-графике отражается в том числе следующая информация:

- ▶ наименование объекта закупки;
- ▶ объем финансового обеспечения (планируемые платежи) для осуществления закупок на соответствующий финансовый год и т. д.

Заказчики при планировании закупок должны обосновать необходимость их осуществления путем нормирования и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) / цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Требования к форме планов-графиков, порядок их формирования и размещения в ЕИС установлены ПП РФ № 1279.

2.2 Обоснование закупок

Заказчики при планировании закупок должны обосновать необходимость их осуществления путем нормирования и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе аудита и контроля в сфере закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Согласно статьям 69 и 72 БК РФ, закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд производятся за счет бюджетных ассигнований. При этом заказчикам следует

помнить, что направление средств бюджета и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, которые были указаны в основании для предоставления указанных средств, рассматривается как нецелевое использование бюджетных средств и является бюджетным нарушением.

Использование заказчиками механизма нормирования позволяет достичь основные цели закупок, в том числе эффективно использовать бюджетные средства для обеспечения государственных и муниципальных нужд требуемыми товарами, работами, услугами.

Под нормированием в сфере закупок понимается:

- ◆ установление требований к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) — требований к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющих обеспечить государственные и муниципальные нужды;
- ◆ определение нормативных затрат на обеспечение функций соответствующих заказчиков.

Правительство Российской Федерации устанавливает общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ПП РФ № 476, ПП РФ № 1047, ПП РФ № 926). При этом в Законе № 44-ФЗ установлена обязанность отдельных заказчиков утвердить требования к закупаемым ими и подведомственными им учреждениями и предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций таких заказчиков и подведомственных им казенных учреждений (далее — ведомственные перечни).

Пример ведомственных перечней, утвержденных заказчиками:

- ▶ Приказ Минздрава России от 11 мая 2022 года № 314 «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым Министерством здравоохранения Российской Федерации и подведомственными ему казенными и бюджетными учреждениями»;
- ▶ Приказ Минтранса России от 31 марта 2023 года № 107 «Об утверждении требований к закупаемым Министерством транспорта Российской Федерации и подведомственными ему федеральными казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

Заказчикам, осуществляющим закупки, необходимо понимать, чем же отличаются такие понятия, как начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) — это предельное значение цены контракта, которое устанавливается при определении поставщика конкурентным способом. При проведении закупок конкурентными способами участники могут предложить снижение цены контракта по результатам проведения таких закупок.

Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком — это фиксированное значение цены контракта, поскольку отсутствует конкурентная борьба между участниками закупки.

В случае если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, допускается указание *максимального значения цены контракта*. При этом заказчик обосновывает цену единицы товара, работы, услуги в соответствии с описанным ниже порядком.

В Законе № 44-ФЗ перечислены пять основных *методов обоснования НМЦК / цены контракта с единственным поставщиком*:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка),
- 2) тарифный,
- 3) проектно-сметный,
- 4) нормативный
- 5) затратный.

Обратите внимание!

Порядок обоснования цены, условия применения методов обоснования цены установлены в статье 22 Закона № 44-ФЗ, а также в Методических рекомендациях по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденных приказом Минэкономразвития России № 567.

При обосновании НМЦК / цены контракта с единственным поставщиком по умолчанию используется *метод сопоставимых рыночных цен* (анализ рынка), который считается приоритетным. В этом случае НМЦК определяется, исходя из цен, которые сложились на рынке требуемых товаров, работ, услуг с учетом характеристик таких товаров, работ, услуг, а также коммерческих и финансовых условий планируемой поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг).

Тарифный метод применяется, если стоимость товара (работы, услуги) регулируется государством либо устанавливается муниципальным правовым актом, то есть установлены тарифы. К таким случаям, например, относится закупка услуг по водоснабжению и водоотведению, теплоснабжению, электроснабжению и т. д.

Если для заказчика установлены предельные цены на товары (работы, услуги), то НМЦК необходимо рассчитать *нормативным методом*.

Для закупок, связанных со строительством (реконструкцией), сносом или капитальным ремонтом объекта капитального строительства, используют *проектно-сметный метод* с учетом требований Порядка, утвержденного приказом Минстроя России № 841/пр.

В случае, если ни один из названных методов не подходит, следует обосновать это и применить *затратный метод*.

НМЦК при использовании затратного метода определяется, исходя из необходимых затрат и необходимой прибыли, т. е. исходя из себестоимости товаров (работ, услуг), а также той прибыли, на которую вправе претендовать поставщик. Должны быть учтены прямые и косвенные затраты на производство, приобретение, транспортировку, реализацию товаров (работ, услуг).

Обратите внимание!

Применение любого метода должно быть обусловлено спецификой закупки и документально обосновано. Заказчику по результатам применения выбранного метода необходимо составить обоснование НМЦК. Форма обоснования НМЦК определена в Методических рекомендациях (приказ Минэкономразвития России № 567).

Размер НМЦК влияет на выбор способа закупки и на срок размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки. Ограничения по НМЦК / цене контракта, заключаемого с единственным поставщиком, при соответствующем способе закупок, отражены в Таблице 1.

Таблица 1. — Ограничения по НМЦК / цене контракта, заключаемого с единственным поставщиком

Способ закупки	Ограничение НМЦК
Электронный аукцион	Срок публикации извещения о проведении закупки: <ul style="list-style-type: none"> ◆ не менее, чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, если: <ul style="list-style-type: none"> ▶ НМЦК ≤ 300 млн руб. ▶ НМЦК на строительство, капитальный ремонт и т. д. ≤ 2 млрд руб. ◆ не менее, чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке — в иных случаях (пункт 2 части 3 статьи 42 Закона № 44-ФЗ)
Электронный конкурс	Нет ограничений
Электронный запрос котировок	Заказчик вправе проводить закупку указанным способом, если НМЦК ≤ 10 млн руб. (пункт 1 части 10 статьи 42 Закона № 44-ФЗ)
Закупка у единственного поставщика	Ограничения по цене контракта установлены только для определенных закупок (пункты 4, 5, 12, 28 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ)
Закупка у единственного поставщика в электронной форме на ЭТП	Ограничения по цене контракта установлены для закупки товара на сумму, не превышающую 5 млн руб. в случаях, предусмотренных пунктами 4–5.2 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ
Закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации	НМЦК ≤ 20 млн руб. (пункт 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ)

Законом № 44-ФЗ установлено, что положения, касающиеся применения НМЦК, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если не установлено иное.

ГЛАВА 3. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК

Основные нормативные акты:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).
3. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» (Закон № 5473-1).
4. Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Закон № 7-ФЗ).
5. Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Закон № 73-ФЗ).
6. Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (Закон № 209-ФЗ).
7. Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Закон № 99-ФЗ).
8. Постановление Правительства РФ от 1 февраля 2000 года № 89 «Об утверждении перечня видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему» (ПП РФ № 89).
9. Постановление Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (ПП РФ № 238).
10. Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 года № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ПП РФ № 1236).
11. Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2016 года № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» (ПП РФ № 1466).
12. Постановление Правительства РФ от 8 февраля 2017 года № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе

- в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ПП РФ № 145).
13. Постановление Правительства РФ от 10 июля 2019 года № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (ПП РФ № 878).
 14. Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 года № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (ПП РФ № 616).
 15. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2020 года № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (ПП РФ № 961).
 16. Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (ПП РФ № 2014).
 17. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2021 года № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (ПП РФ № 2571).
 18. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2021 года № 2603 «О согласовании проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона» (ПП РФ 2603).
 19. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2021 года № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 года № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (ПП РФ № 2604).
 20. Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» (ПП РФ № 339).

21. Постановление Правительства РФ от 8 июля 2022 года № 1224 «Об особенностях описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования» (ПП РФ № 1224).
22. Распоряжение Правительства РФ от 21 марта 2016 года № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок, которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» (РП РФ 471-р).
23. Распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2021 года № 3500-р «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» (РП РФ № 3500-р).
24. Приказ Минфина России от 4 июня 2018 года № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Приказ Минфина № 126н).

3.1 Участники закупок.

Требования к участникам закупок, условия участия в закупках

Участвовать в закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд могут любые юридические и физические лица, за исключением случаев, установленных Законом № 44-ФЗ.

Заказчики при проведении закупок конкурентным способом или при осуществлении закупки у единственного поставщика в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54, 59 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, обязаны установить единые требования ко всем участникам закупки в соответствии с положениями пунктов 1-11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Прежде всего, участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (пункт 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ). В частности, участник закупки должен иметь

специальное разрешение (лицензию), членство в саморегулируемой организации или выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к определенному виду работ (пункт 1 статьи 49 ГК РФ).

Лицензия — это специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Законом № 99-ФЗ (статья 12) установлен перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии. Например, лицензированию подлежат определенные виды деятельности в сфере здравоохранения, образования, строительных работ и т. д. Кроме указанного закона, условия лицензирования отдельных видов деятельности предусматриваются также и иными нормативными правовыми актами.

Рекомендации

Верховный Суд Российской Федерации в пункте 7 «Обзора судебной практики применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) указал, что, если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности. При этом возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения государственного (муниципального) контракта не исключает необходимость наличия действующей лицензии у участников закупки.

К единым требованиям к участникам закупки также относятся:

- ◆ непроведение ликвидации участника закупки — юридического лица — и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки — юридического лица или индивидуально-предпринимателя — несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства (пункт 3 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ);
- ◆ неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном КоАП РФ (пункт 4 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ);

- ◆ отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 % балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период (пункт 5 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ);
- ◆ отсутствие у участника закупки — физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (собрания акционеров, совета директоров, правящего комитета, совета правления и т. п.), лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа (директор / генеральный директор), или главного бухгалтера юридического лица — участника закупки — судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 УК РФ (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации (пункт 7 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ);
- ◆ участник закупки — юридическое лицо, которое в течение 2 лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»;

- ◆ обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма (пункт 8 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ);
- ◆ отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, бабушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является (пункт 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ):
 - а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя) — участником закупки;
 - б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации — участника закупки;
 - в) исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем¹ корпоративного юридического лица — участника закупки;
- ◆ участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) бо-

¹ Выгодоприобретателем выступает физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10 % голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей 10 % в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

лее чем 10 % голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10 % в уставном капитале (10 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ);

- ◆ участник закупки не является иностранным агентом (пункт 10.1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ);
- ◆ отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации (пункт 11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ).

Обратите внимание!

Заказчик *вправе* установить требование об отсутствии информации об участнике закупки, в т. ч. о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с пп. «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ, в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее — РНП).

Но вместе с тем, в соответствии с требованиями пп. «б» пункта 1 ПП РФ № 2571, заказчики *обязаны* установить требования к участникам закупки об отсутствии информации в РНП, включенной в РНП *в связи с отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера*. Указанное требование устанавливается заказчиком при проведении закупок конкурентным способом и при заключении контрактов с единственным поставщиком.

В случае, если заказчиком в извещении о проведении закупки установлено требование об отсутствии информации об участниках закупки в РНП, включенной в РНП по любым основаниям (а не только в связи с отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера), то требование, предусмотренное пп. «б» пункт 1 ПП РФ № 2571, отдельно не устанавливается.

В случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования устанавливаются Правительством Российской Федерации, а именно требования к наличию:

- ◆ финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- ◆ на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- ◆ опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- ◆ необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Так, в соответствии с положениями ПП РФ № 2571, заказчики при проведении закупок конкурентными способами в зависимости от начальной (максимальной) цены контракта обязаны устанавливать дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг:

- ◆ в сфере культуры и культурного наследия;
- ◆ в сфере градостроительной деятельности;
- ◆ в сфере дорожной деятельности;
- ◆ в сфере обороны и безопасности государства;
- ◆ в сфере использования атомной энергии;
- ◆ в сфере здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны;
- ◆ в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;
- ◆ в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- ◆ в сфере оценочной деятельности;
- ◆ в случае, если по результатам закупки заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами.

Требования к участникам закупки (единые и дополнительные) заказчик обязан указывать в извещении о проведении закупки.

Практика рассмотрения жалоб

- 1) Решение Новгородского УФАС России от 25 апреля 2023 года № 053/06/42-196/2023.

Комиссией УФАС в действиях заказчика выявлено нарушение Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в указании в извещении о проведении закупки единых требований в ранее действовавшей и утратившей силу на момент проведения закупки редакции Закона № 44-ФЗ.

- 2) Решение Московского УФАС России от 5 мая 2023 года по делу № 077/06/106-5999/2023.

По мнению заявителя, заказчиком на основании пункта 14 Приложения к ПП РФ № 2571 неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки услуг по комплексному техническому обслуживанию и текущему ремонту небытового холодильного оборудования. По итогам рассмотрения жалобы Комиссия УФАС признала жалобу необоснованной в связи с тем, что

предметом проводимой закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию систем кондиционирования воздуха, относящихся к услугам по техническому обслуживанию зданий и сооружений. Таким образом, заказчиком правомерно установлены дополнительные требования, предусмотренные пунктом 14 Приложения к ПП РФ № 2571.

Если участник закупки не соответствует единым и/или дополнительным требованиям или предоставил недостоверную информацию о себе, то заказчик или комиссия по осуществлению закупок обязаны в любой момент до заключения контракта отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Если же контракт уже заключен и в ходе его исполнения установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует требованиям, заявленным заказчиком в извещении о закупке, или предоставил недостоверную информацию о себе, что позволило ему стать победителем закупки, заказчику необходимо принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Требования к участникам закупки (единые и дополнительные) заказчик обязан указывать в извещении о проведении закупки.

Предоставление преимуществ при осуществлении закупок. Статьями 27-30 Закона № 44-ФЗ закреплена возможность предоставления преимуществ при осуществлении закупок четырем категориям участников:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (УИС) (статья 5 Закона № 5473-1, ПП РФ № 89);
- 2) организациям инвалидов;
- 3) субъектам малого предпринимательства (СМП);
- 4) социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНО).

Такие преимущества могут выражаться как в ценовой форме (например, для учреждений, предприятий УИС и организаций инвалидов), так и в неценовой (путем ограничения круга участников закупки до СМП и СОНО).

Вышеуказанные преимущества предоставляются только при проведении закупок конкурентным способом.

РП РФ № 3500-р утверждены перечни товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся учреждением или предприятием УИС или организацией инвалидов. При этом запрещено одновременно объединять в одну закупку товары, по которым предоставляются преимущества, и товары, на которые такие преимущества не распространяются, и предоставлять преимущества в ценовой форме.

При заключении контракта с учреждениями, предприятиями УИС и организациями инвалидов требуется увеличивать предложенную ими цену, цену за единицу товара (работы, услуги) на 15 %, но не более чем до размера НМЦК / начальной цены единиц товара (работы, услуги) (часть 1 статьи 28 и часть 1 статьи 29 Закона № 44-ФЗ).

Рекомендации

Заказчикам при проведении закупок необходимо:

- ▶ осуществлять закупку товаров, работ, услуг, включенных в перечни, утвержденные РП РФ № 3500-р, отдельно;
- ▶ в случае проведения закупок товаров, работ, услуг, включенных в перечни, утвержденные РП РФ № 3500-р, указывать в извещении о проведении закупки информацию о предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям УИС / организациям инвалидов;
- ▶ при заключении контракта по итогам проведения закупок товаров, работ, услуг, включенных в перечни, утвержденные РП РФ № 3500-р, в случае, если победителем является учреждение или предприятие УИС / организация инвалидов, применить требования части 1 статьи 28 / части 1 статьи 29 Закона № 44-ФЗ соответственно в части установления стоимости контракта / цены за единицу товара (работы, услуги).

Практика рассмотрения жалоб

- 1) Решение УФАС России от 28 марта 2023 года № ВП-128/2023.

Комиссией УФАС выявлены следующие нарушения: указанный в извещении товар не включен в перечень, утвержденный РП РФ № 3500-р. Вместе с тем, заказчиком в извещении о проведении закупки отражена информация о предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям УИС. Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 7, часть 4 статьи 27, пункт 13 часть 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

- 2) Решение ФАС от 6 февраля 2023 года по делу N 28/06/105-48/2023.

Комиссией УФАС выявлены следующие нарушения: согласно извещению объектом закупки является поставка товара из перечня, утвержденного РП РФ № 3500-р. При этом заказчиком в извещении не установлены преимущества участникам закупки. Таким образом, действия заказчика противоречат требованиям часть 2 статьи 28 Закона № 44-ФЗ, что нарушает пункт 15 часть 1 статьи 42 Закона № 44-

ФЗ, и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

- 3) Решение УФАС от 16 марта 2022 года по делу № 082/06/106-308/2022.

Комиссией УФАС выявлены следующие нарушения: в описание объекта закупки включены товары, указанные и не указанные в перечне, утвержденном РП РФ № 3500-р, что является нарушением часть 3 статьи 28 Закона № 44-ФЗ.

Ст. 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 25 % СГОЗ, рассчитанного в соответствии с требованиями указанного закона².

В извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только СМП и СОНО. То есть, установление данного преимущества является, по сути, ограничением для участия в закупке других участников.

В случае проведения конкурентных закупок среди СМП и СОНО законодательством установлено, что НМЦК не должна превышать 20 млн руб.

При этом заказчик также вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО. При этом условие о привлечении к исполнению контрактов таких субподрядчиков, соисполнителей включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО.

Требования к участникам закупки (единые и дополнительные), а также сведения об установлении преимуществ, заказчик обязан указывать в извещении о проведении закупки.

² В 2022 и 2023 годах при определении заказчиками из числа федеральных органов исполнительной власти или органов исполнительной власти субъектов РФ, подведомственных им государственных учреждений или государственных унитарных предприятий, а также муниципальных медицинских организаций объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, в расчет СГОЗ не включаются закупки лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий.

3.2 Описание объекта закупки

При проведении закупок заказчиком необходимо определить и указать характеристики требуемых (планируемых к закупке) товаров, работ, услуг в соответствии с собственными потребностями и в целях обеспечения осуществления проверки качества поставляемого товара и надлежащего исполнения подрядчиком / исполнителем обязательств по контракту. Также в соответствии с установленными характеристиками участники закупки могут оценить и рассчитать свои возможности для надлежащего выполнения работ, оказания услуг, поставки товара и добросовестного исполнения обязательств по контракту.

В законодательстве о контрактной системе используется такой термин, как *описание объекта закупки*, который обозначает совокупность характеристик, позволяющих идентифицировать объект закупки. Под *объектом закупки* подразумевают непосредственно товар, работу или услугу, потребность в которых испытывает заказчик.

Правила, которыми должен руководствоваться заказчик при описании объекта закупки, установлены в статье 33 Закона № 44-ФЗ.

Так, в описании объекта закупки необходимо указывать функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом в описание объекта закупки не должны включаться требования в отношении товарных знаков, фирменных наименований, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам *при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки*.

При осуществлении заказчиками закупок в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соот-

ветственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации (часть 1 статьи 14 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, и перечень таких товаров для целей осуществления закупок.

В целях реализации вышеуказанных положений изданы следующие постановления Правительства Российской Федерации:

- ◆ ПП РФ № 616: установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, предусмотренных перечнем согласно приложению к постановлению, в том числе радиоэлектронной продукции;
- ◆ ПП РФ № 1236: установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств — членов Европейского экономического союза, за исключением Российской

Федерации), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- ◆ ПП РФ № 878: установлено ограничение на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, согласно которому при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств — членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства — члены Евразийского экономического союза;
- ◆ ПП РФ № 2014: установлена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

Обратите внимание!

В соответствии с положениями статьи 1477 ГК РФ, на товарный знак, то есть на обозначение, служащее для индивидуализации товаров, признается исключительное право, удостоверяемое свидетельством на товарный знак.

При этом, в соответствии с положениями статей 1479, 1480, 1481 ГК РФ, указанное обозначение является товарным знаком только в случае его государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности и выдачи соответствующего свидетельства.

Использование в описании объекта закупки указания на товарный знак допускается в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент», что дает возможность поставщикам поставить иной, аналогич-

ный товар с характеристиками, соответствующими требованиям заказчика;

Рекомендации

Параметры эквивалентности товаров устанавливаются в документации о закупке заказчиком самостоятельно. Требования к характеристикам приобретаемых товаров связаны с определением соответствия таких товаров потребностям заказчика. Слова «или эквивалент» Заказчик может указывать или после каждого указания товарного знака, или, допустим, в конце общей таблицы с описанием товара (спецификации), содержащей упоминание нескольких товарных знаков в следующем виде: «В случае, если в настоящей Спецификации присутствуют указания на товарные знаки поставляемого товара, то такие указания следует читать как сопровождающиеся словами “или эквивалент”».

Практика рассмотрения жалоб

- 1) Решение ФАС России от 19 апреля 2022 года по делу № 28/06/105-1058/2022.
Комиссия ФАС установила, что заказчиком ненадлежащим образом сформировано описание объекта закупки, поскольку в локально-сметных расчетах содержатся указания на товарные знаки без сопровождения словами «или эквивалент». Действия заказчика нарушают пункт 1 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, поскольку положениями извещения о проведении закупки не предусмотрена возможность использования эквивалентного товара при выполнении работ по государственному контракту.
 - 2) Решение ФАС России от 20 августа 2021 года по делу № 17/06/105-949/2021.
Комиссия ФАС установила, что согласно извещению о проведении закупки в рамках исполнения контракта на выполнение работ и поставки оборудования по объекту «N» необходимо поставить вакуумную печь ПВВ-1300, производитель — ПАО «Э»; ультразвуковой дефектоскоп «УСД-60», производитель — ООО НПЦ «Корпус-ПО»; видеоэндоскоп ВД46Ф-150, производитель — АО «И». Вместе с тем, документация не содержит условие о возможности использования эквивалентного товара при выполнении работ. Вышеуказанные действия заказчика нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.
- б) Несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
 - в) Осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Рекомендации

В случае закупки товаров, в том числе запасных частей и расходных материалов, с конкретным товарным знаком в целях взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, заказчик перед проведением закупки должен представить обоснование совместимости имеющегося товара с товарами иного производителя или невозможности такой совместимости и иметь документальное подтверждение от изготовителя оборудования или от официального представителя компании-производителя об этом. При этом ссылаться на рекомендации изготовителя товара или официального представителя возможно лишь в случае необходимости сохранения гарантийных условий обслуживания товара (оборудования).

Практика рассмотрения жалоб

- 1) Решение Московского УФАС России от 5 мая 2023 года по делу № 077/06/106-6010/2023.

Заказчик проводит закупку мебели с конкретным товарным знаком без указания слов «или эквивалент», ссылаясь на доукомплектование кабинетов заказчика — в том числе должны быть выдержаны единые конструктивные решения и особенности (дизайн), единое цветовое и стилистическое решение. Комиссия УФАС установила, что единое цветовое и стилистическое решение не влияет на обеспечение технического взаимодействия товаров и не относится к расходным материалам и запасным частям, в связи с чем установление заказчиком требований к конкретному товарному знаку противоречит положениям статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

- 2) Решение Ханты-Мансийского УФАС России от 17 мая 2022 года № 086/06/33-623/2022.

По мнению заявителя, положения извещения о проведении электронного аукциона (Техническое задание, Технические функциональные характеристики запасных частей, Требования к показателям) в части установления требования к применению только рентгеновской трубки Solarix 350 (Кат. номер 5373079) нарушают требования статьи 33 Закона № 44-ФЗ. Комиссия УФАС установила, что, согласно части 3 статьи 38 Федерального закона № 323 от 21 ноября 2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», техническое обслуживание и ремонт медицинских изделий должны осуществляться в соответствии с технической и (или) эксплуатационной документацией производителя. В документации на томограф компьютерный производитель указал, что использование томографа при установке в него рентгеновских трубок сторонних производителей может привести к негативным последствиям. Запасные части предназначаются для использования на сертифицированной технике заказчика, и эксплуатация неоригинальных запчастей и расходных материалов, не одобренных производителем, может привести к нарушению требований безопасности, установленных в стандартах на данную продукцию и подтвержденных при сертификации. Жалоба признана необоснованной.

Законом № 44-ФЗ установлено также, что заказчик при описании объекта закупки должен использовать, если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терми-

нологию, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в извещении о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Следует особо подчеркнуть, что описание объекта закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Обратите внимание!

ПП РФ № 1224 определены особенности описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки, при закупках которых предъявляются экологические требования, а именно указывается доля вторичного сырья, использованного при их производстве. При этом, если объектом закупки являются оказание услуг и поставка предусмотренного пунктом 2 ПП РФ № 1224 товара, подлежащего в результате исполнения контракта принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, описание соответствующего товара должно осуществляться заказчиком в соответствии с положениями ПП РФ № 1224 (*Письмо Минфина России от 26 апреля 2023 года № 24-06-06/38438*).

При описании объекта закупки заказчиком следует учитывать требования ПП РФ № 145, согласно которым в целях описания объектов закупки заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию *каталога товаров, работ, услуг* (КТРУ). Формирование и ведение каталога осуществляется в ЕИС.

Под *КТРУ* понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности

(ОКПД 2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с Правилами, утвержденными ПП РФ № 145.

Обратите внимание!

Заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию КТРУ, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции КТРУ, за исключением регламентированных указанной статьей случаев. При этом, в случае предоставления дополнительной информации, заказчик обязан включить в описание обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции КТРУ).

Приведем примеры описания объекта закупки при закупке канцелярских товаров (Таблица 2) и закупке автобуса (Таблица 3) с учетом требований Закона № 44-ФЗ.

В связи с тем, что характеристики, указанные в КТРУ, не являются исчерпывающими и не позволяют точно определить качественные, функциональные и технические характеристики закупаемых товаров, заказчиком установлены дополнительные характеристики, значимые для осуществления его деятельности и в наибольшей степени удовлетворяющие потребность заказчика в эстетическом виде, качестве и функциональности закупаемых товаров, для возможности длительного срока пользования и прочности изделий, для хранения, систематизации, упорядочивания документов и исключения их порчи, сохранения корпоративного стиля и эффективности использования канцелярских товаров, а также для минимизации трудозатрат сотрудников заказчика.

Таблица 2. — Описание объекта закупки при закупке канцелярских товаров

Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во	Характеристики товара	
			Основные	Дополнительные ³
Блоки для записей	штука		В боксе: нет. Длина: > 80 и ≤ 90 (мм). Ширина: > 80 и ≤ 90 (мм). Количество листов в блоке: ≥ 1000 (шт.). Количество цветов: 1. Тип: без клейкого края. Фигурные: нет.	Цвет бумаги — белый, материал должен быть офсет плотностью не менее 80 г/м ² . На данный вид изделия ГОСТ не установлен
Блокнот	штука		Вид линовки: клетка. Количество листов: ≥ 80 (шт.). Материал обложки: пластик. Тип крепления: спираль либо пружина. Формат листа: А5.	Блокнот должен быть вертикально ориентированный, обложка блокнота должна быть однотонной, листы должны быть из бумаги плотностью не менее 75 г/кв. м. Спираль/пружина должна быть металлической двойной. На данный вид изделия ГОСТ не установлен
Клейкая лента	штука		Вид — упаковочная. Длина намотки: ≥ 50 метров. Прозрачность: прозрачная. Тип: односторонняя. Цвет: бесцветный. Ширина клейкой ленты: ≥ 50 мм.	Должна быть изготовлена на основе прозрачного полипропилена толщиной не менее 45 мкм. Товар должен соответствовать ГОСТ 20477-86
Средство, корректирующее канцелярское	штука		Вид средства: жидкость. Объем: ≥ 18 и < 22 (мл).	Должна быть быстросохнущая, на химической или спиртовой основе, подходит для корректировки всех типов документов, включая бумагу для факсов, должна ложиться ровным гладким слоем, создавать непрозрачное покрытие. На данный вид изделия ГОСТ не установлен
Губка для маркерной доски	штука		Вид губки: без салфеток. Наличие магнита: да.	Губка должна быть размером не менее 50*160 мм. На данный вид изделия ГОСТ не установлен

³ В соответствии с пунктом 5 Правил использования КТРУ заказчиком принято решение о расширении предъявляемых дополнительной информации, дополнительных потребительских свойствах, характеристик товара в соответствии с положениями статьи 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции КТРУ, в связи с недостаточностью описания по приведенным позициям по сравнению с позициями КТРУ для обеспечения полноты описания объекта закупки, которое позволит максимально качественно и рационально использовать выделенные бюджетные средства для обеспечения деятельности учреждения в рамках планируемой закупки.

Таблица 3. — Описание объекта закупки при поставке автобуса с возможностью перевозки маломобильных пассажиров

Наименование	Код КТРУ / продукция	Кол-во	Ед. изм.
Автобус	29.10.30.000-00000020	1	шт.

Наименование характеристики по КТРУ	Значение характеристики по КТРУ
Категория автобуса	M2
Класс автобуса	A
Количество посадочных мест	≥ 15 и < 20 Штука
Тип двигателя	Дизель
Тип коробки передач	Механика
Тип привода	Моноприводный

Дополнительные требования	
Наименование товара	Автобус ГАЗ-А68R52 (или эквивалент), оборудованный для перевозки маломобильного пассажира
Цвет	Серебристый, или серый, или белый
Пассажироместимость, с учетом перевозки маломобильного пассажира, чел.	не менее 22
в т. ч. сидящих пассажиров, чел.	не менее 17
в т. ч. стоячих пассажиров, чел.	не менее 5
в т. ч. маломобильных пассажиров, чел.	не менее 1
Технически допустимая максимальная масса автобуса, кг	не более 4 950
Масса снаряженного автобуса, кг	не более 3 454
Дорожный просвет (под растяжкой задней пневматической подвески), мм	не менее 145
Экологический класс	не ниже Евро 2
Максимальная полезная мощность, кВт (л. с.)	не менее 102,7 (139,7)
Тип КПП	не менее 5-ст. МКПП
Кузов	Каркасного типа
Дверь средняя	Двустворчатая, выносного типа, с электро-механическим приводом и возможностью аварийного открывания изнутри и снаружи

Дополнительные требования	
Сцепление	Одндисковое, сухое, с гидравлическим приводом
Колеса	Дисковые, с неразборным ободом не менее 5½ Jx16H2
Шины	Пневматические, радиальные, бескамерные, размером не более 195/75R16C
Рабочая тормозная система	Двухконтурная с гидравлическим приводом, вакуумным усилителем

Год выпуска (изготовления) автомобиля: не ранее 2023 года

Автомобиль должен быть в технически исправном состоянии и не иметь кузовных повреждений и повреждений салона.

Покраска автомобиля должна быть выполнена на заводе-изготовителе.

На автомобиле не должна быть произведена замена агрегатов и кузова.

Все штатное оборудование автомобиля должно находиться на предусмотренных изготовителем местах и быть в рабочем состоянии.

Автомобиль должен быть свободен от прав третьих лиц.

Поставляемый автомобиль должен быть работоспособным и обеспечить предусмотренную производителем функциональность.

Автомобиль должен быть новым, с пробегом не более 80 км.

Поставляемый товар должен быть безопасен при эксплуатации, не причинять вреда жизни и здоровью лиц, находящихся в автомобиле, соответствовать Техническому регламенту «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 года № 720.

Безопасность и качество товара должны подтверждаться «Одобрением типа транспортного средства» (ОТТС или иным, заменяющим ОТТС аналогичным документом), выданным на основании действующих в Российской Федерации Правил по проведению работ в Системе сертификации механических транспортных средств и прицепов, утвержденных постановлением Госстандарта РФ от 1 апреля 1998 года № 19⁴.

Обоснование включения дополнительного описания. Дополнительная информация включена в описание товаров в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с недостаточностью описания позиции в КТРУ, для обеспечения полноты описания объекта закупки, которое позволит максимально качественно и рационально использовать выделенные бюджетные средства для обеспечения нужд заказчика в рамках планируемой закупки. Установлены дополнительные требования, в наибольшей степени удовлетворяющие потребность заказчика в качестве и функциональности закупаемого товара, а также значимые для возможности длительного срока его пользования.

⁴ Отменено с 1 января 2021 года на основании постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2020 года № 449.

При описании объекта закупки заказчик использовал показатели, требования, условные обозначения и терминологию, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Показатели, требования, условные обозначения и терминология, относящиеся к техническим и качественным характеристикам объекта закупки, не установленные техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, использованы в извещении при описании объекта закупки с целью максимального использования возможностей товара с учетом места предполагаемой эксплуатации объекта закупки.

Учитывая изложенное, заказчики, осуществляющие закупку, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Практика рассмотрения жалоб

- 1) Решение Новгородского УФАС России от 10 мая 2023 года № 053/06/33-224/2023. Комиссия УФАС установила, что заказчиком в описание объекта закупки включено некорректное и несоответствующее собственным потребностям заказчика описание требований к единице измерения значения дозировки препарата, которое непосредственным образом ввело в заблуждение участников закупки и привело к отклонению восьми из девяти заявок участников закупки — при указании единицы измерения «мг/мл» значения «1 000» показателя «Дозировка» допущена ошибка, поскольку единица измерения должна быть «мг», что следует из Единого справочника-каталога лекарственных препаратов. В действиях заказчика выявлено нарушение части 2 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.
- 2) Решение Омского УФАС России от 28 апреля 2023 года N 055/06/106-500/2023. Комиссией УФАС в действиях заказчика при описании объекта закупки выявлено нарушение положений Правил использования КТРУ. Так, в отно-

шении применяемой заказчиком позиции КТРУ имеется описание товара «Бульдозер», включающее одну из характеристик — климатическое исполнение. Значение такой характеристики представлено возможными вариантами выбора в числовом значении от 0 до 9. Однако в качестве значения для характеристики «климатическое исполнение» заказчиком указано: «УХЛ, от — 50 град С до + 35 град С». При этом буквенному обозначению УХЛ согласно ГОСТ 15150-69 «Машины, приборы и другие технические изделия. Исполнения для различных климатических районов. Категории, условия эксплуатации, хранения и транспортирования в части воздействия климатических факторов внешней среды» соответствует цифровое значение 1, включенное в используемую заказчиком позицию КТРУ. Таким образом, спорная характеристика и соответствующее ей описание уже сформировано в позиции КТРУ и должно быть указано заказчиком согласно этой позиции.

- 3) Решение Московского УФАС России от 4 мая 2023 года по делу № 077/06/106-ММ/12/2023.

По мнению заявителя, заказчиком сформировано неправомерное описание объекта закупки, а именно используемый код КТРУ 22.19.60.113-00000001 «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные» не соответствует требованиям к закупаемому товару и подлежит применению иная позиция КТРУ с учетом требований технического задания: «Антисептик — для непрерывной антисептической обработки кожи рук, снижающий инфекционную нагрузку при нарушении целостности перчаток» и «В составе полимерного покрытия должен содержаться антисептик» — КТРУ 22.19.60.113-00000003 «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные, антибактериальные», поскольку в справочном описании данной позиции, в отличие от КТРУ 22.19.60.113-00000001 «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные», содержится указание на наличие «антибактериальные или противовирусные средства/свойства». Комиссия УФАС по итогам рассмотрения жалобы признала жалобу по указанному доводу необоснованной, поскольку антисептики и антибактериальные компоненты представляют собой разные вещества. Антисептики применяются только наружно, обеспечивают борьбу с вирусами. Антибактериальные вещества действуют на определенные виды бактерий, предотвращают их рост и появление.

Рекомендации

Во избежание поставки некачественных товаров при описании объекта закупки заказчиком следует указывать следующее: поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства).

Статьей 33 Закона № 44-ФЗ предусматривается порядок установления заказчиком требований к *гарантийным обязательствам* (требования к гарантии качества товара, работы, услуги, требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара).

Указывается, что гарантийные требования устанавливаются при необходимости, в том числе требования к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара.

Кроме того, отдельно описываются следующие случаи установления заказчиком гарантийных требований:

- ◆ при покупке машин и оборудования, в случае если это предусмотрено технической документацией на товар, в том числе — требования к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара;
- ◆ в случае покупки новых машин и оборудования — требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

Установление требований к техническим, функциональным характеристикам товара, работ, услуг, а также иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг существующим потребностям, является прерогативой заказчика. При этом задачей заказчика является сформировать описание объекта закупки таким образом, чтобы по результатам закупки заключить контракт с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предложение которого полностью удовлетворяет потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств.

Рекомендации

1. Нельзя объединять в одну закупку товары, работы, услуги, функционально не связанные между собой и относящиеся к разным товарным группам, требующие определенных разрешений или лицензий.

Так, в одной закупке не могут быть:

- а) мучные изделия и молочная продукция;*
- б) строительные работы, поставка и монтаж оборудования (например, строительство детского сада и поставка мебели, игрушек).*

Объединение строительных работ с поставкой и монтажом оборудования допустимо, только если оборудование неразрывно связано со строительством и его последующий монтаж невозможен без изменения спроектированных конструктивных

решений объекта, а также в случае строительства объекта «под ключ» в соответствии с требованиями части 57 статьи 112 Закона № 44-ФЗ.

2. Нельзя объединять в одну закупку товары, включенные в перечни, для которых установлены особые условия закупки, и не включенные в указанные перечни.

Например:

- ▶ *товары, для которых установлены особые условия допуска в случае поставки их из иностранных государств, включенные в перечень, утвержденный Приказом Минфина России № 126н;*
- ▶ *отдельные виды медицинских изделий, включенные в перечни, утвержденные постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 года № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;*
- ▶ *товары, которые подпадают под ограничения на закупку иностранной радиоэлектроники, включенные в перечень, утвержденный ПП РФ № 878 и т. д.*

Описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ включается в извещение об осуществлении закупки.

3.3 Конкурентные способы закупок

В соответствии с Законом № 44-ФЗ, в зависимости от методов выбора поставщика различают *конкурентные способы закупки* и *осуществление закупки у единственного поставщика*. В свою очередь, закупки в зависимости от порядка их проведения делятся на *электронные* и *не электронные*.

Конкурентные способы закупки могут быть **открытыми** и **закрытыми**.

При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки.

При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в закупке ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Перечень способов закупок представлен в Таблице 4.

Таблица 4. — Способы закупок

Конкурентные способы закупки	
<i>Электронные</i>	<i>Не электронные</i>
Электронный конкурс Закрытый электронный конкурс Электронный аукцион Закрытый электронный аукцион Электронный запрос котировок	Закрытый конкурс Закрытый аукцион

Проведение открытых электронных процедур обеспечивается на ЭТП, а проведение закрытых электронных процедур — на специализированной ЭТП.

Участвовать в электронных процедурах можно только после регистрации участника в ЕИС и аккредитации на ЭТП в установленном порядке.

Закрытые конкурентные процедуры применяются при проведении закупок, связанных с государственной тайной, закупок услуг по страхованию, транспортировке, охране ценностей, закупок органов обороны и безопасности, закупок вооружения (закрытый перечень случаев установлен частью 11 статьи 24 Закона № 44-ФЗ). Закрытые способы закупок также могут применяться судами при закупке для обеспечения деятельности судей.

В чем же состоит отличие способов закупок? Согласно положениям Закона № 44-ФЗ:

- ◆ победителем аукциона признается участник закупки, который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене наиболее низкую цену контракта / наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги;
- ◆ победителем запроса котировок признается участник закупки, который предложил наиболее низкую цену контракта / наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг;
- ◆ победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения контракта.

Таким образом, одно из основных отличий способов закупки заключается в порядке определения победителя закупки. Так, при проведении аукциона и запроса котировок ключевым критерием определения победителя является предложенная им цена, а при проведении конкурса победитель определяется на основании нескольких других критериев помимо цены. Более подробно отличия в проведении открытых конкурентных закупочных процедур перечисленными способами, а также условия, порядок и сроки их проведения даны в Таблице 5.

Таблица 5. — Электронные процедуры. Порядок проведения

Аукцион ст. 49 Закона № 44-ФЗ	Конкурс ст. 48 Закона № 44-ФЗ	Запрос котировок ст. 50 Закона № 44-ФЗ
1. Особенности применения способов закупки		
<p>1. Заказчик обязан* проводить аукцион при закупке товаров, работ, услуг, включенных в «аукционный» перечень (РП РФ 471-р) <i>* за исключением случаев осуществления закупки путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика.</i></p> <p>2. Заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, не включенных в «аукционные» перечни путем проведения аукционов.</p> <p>3. Закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровления не осуществляются путем проведения аукционов.</p>	<p>Заказчик вправе проводить конкурс при закупке любых товаров, работ, услуг, кроме включенных в «аукционные» перечни.</p>	<p>Заказчик вправе проводить электронный запрос котировок:</p> <p>а) НМЦК ≤ 10 млн руб. (до 31.12.2026 не действуют установленные п. 1 части 10 статьи 24 Закона № 44-ФЗ ограничения размера годового объема закупок, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок).</p> <p>б) независимо от НМЦК в случае осуществления закупок в соответствии с регламентированным перечнем, установленным п. 2 части 10 статьи 24 Закона № 44-ФЗ</p>
2. Срок публикации извещения о проведении закупки		
<p>не менее чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке если:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ НМЦК ≤ 300 млн руб. ◆ НМЦК на строительство, капитальный ремонт и т.д. ≤ 2 млрд руб. <p>в иных случаях — не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок</p>	<p>не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок</p>	<p>не менее чем за 4 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок</p>

Продолжение Таблицы 5

Аукцион ст. 49 Закона № 44-ФЗ	Конкурс ст. 48 Закона № 44-ФЗ	Запрос котировок ст. 50 Закона № 44-ФЗ
----------------------------------	----------------------------------	---

3. Порядок внесения изменений в извещение о закупке

Не позднее чем за 1 рабочий день до даты окончания срока подачи заявок.

Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются.

При этом срок подачи заявок должен быть продлен таким образом, чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке данный срок составлял:

не менее 3 дней, если: <ul style="list-style-type: none"> ◆ НМЦК ≤ 300 млн руб. ◆ НМЦК на строительство, капитальный ремонт и т.д. ≤ 2 млрд руб. в иных случаях — не менее 7 дней	не менее 10 дней	не менее 3 дней
---	------------------	-----------------

4. Требования к составу заявки участника на участие в закупке / подача ценовых предложений

Заявка на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе: <ul style="list-style-type: none"> ◆ характеристики товара, соответствующие показателям, установленным в извещении; ◆ документы участника закупки и т.д. Подача предложений о цене контракта проводится через 2 часа с момента окончания срока подачи заявок и осуществляется путем снижения текущего минимального ценового предложения на величину, составляющую от 0,5 % до 5 % НМЦК либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги. <p>Общая продолжительность приема ценовых предложений не должна превышать 5 часов с момента начала процедуры</p>	Заявка на участие в электронном конкурсе состоит из 3 частей: <p>1 часть должна содержать в том числе характеристики товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии);</p> <p>2 часть — документы участника закупки;</p> <p>3 часть — предложение о цене контракта или предложение о сумме цен единиц товара, работы, услуги</p>	Заявка на участие в электронном запросе котировок должна содержать в том числе: <p>характеристики товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки и т.д.;</p> <p>предложение о цене контракта или предложение о сумме цен единиц товара, работы, услуги.</p>
--	--	--

Продолжение Таблицы 5

Аукцион ст. 49 Закона № 44-ФЗ	Конкурс ст. 48 Закона № 44-ФЗ	Запрос котировок ст. 50 Закона № 44-ФЗ
----------------------------------	----------------------------------	---

5. Порядок оценки заявок

<p>Применяется порядок оценки заявок, установленный Положением об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным ПП РФ № 2604</p>		<p>Комиссия присваивает каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания цены контракта / суммы цен единиц товара, работы, услуги с учетом положений статьи 14 Закона № 44-ФЗ.</p>
<p>При проведении аукционов применяется только критерий «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги»</p>	<p>При проведении конкурсов применяются не менее 2 критериев оценки, одним из которых должен являться критерий оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги», за исключением случаев, предусмотренных ПП РФ № 2604</p>	

6. Порядок и сроки рассмотрения заявок комиссией по осуществлению закупок

<p>1. Не позднее 1 часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор ЭТП формирует протокол подачи ценовых предложений.</p> <p>2. Члены комиссии рассматривают заявки, информацию и документы, направленные оператором ЭТП, не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок</p>	<p>Члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают:</p> <p>1-е части — не более 2 рабочих дней с даты окончания подачи заявок (не более 5 рабочих дней для закупок, перечисленных в подпунктах 1–5 пункта 4 статьи 48 Закона № 44-ФЗ);</p> <p>2-е части — 2 рабочих дня после получения 2-х частей заявок;</p> <p>3-и части — 1 рабочий день после получения информации о ценовых предложениях от оператора ЭТП</p>	<p>Члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором ЭТП, не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке</p>
---	---	---

Продолжение Таблицы 5

Аукцион ст. 49 Закона № 44-ФЗ	Конкурс ст. 48 Закона № 44-ФЗ	Запрос котировок ст. 50 Закона № 44-ФЗ
----------------------------------	----------------------------------	---

7. Протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке

Формируются с использованием ЭТП по итогам рассмотрения соответствующих частей заявок. Протоколы подписываются членами комиссии по осуществлению закупок и заказчиком ЭЦП и направляются оператору ЭТП

8. Мораторий на заключение договора с даты публикации итогового протокола

<p>Контракт заключается не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки)</p>	<p>Контракт заключается не ранее чем через 2 рабочих дня, следующих за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов</p>
--	--

9. Общий минимальный срок проведения закупки

<p>Не менее 18/26 календарных дней (в зависимости от НМЦК) с даты публикации извещения до даты заключения договора</p>	<p>Не менее 30 календарных дней с даты публикации извещения до даты заключения договора</p>	<p>Не менее 6 рабочих дней с даты публикации извещения до даты заключения договора</p>
--	---	--

3.4 Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Законом № 44-ФЗ предусмотрено право заказчика провести закупку у единственного поставщика. Частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ установлен исчерпывающий перечень случаев, когда заказчик вправе предложить заключить контракт конкретному юридическому или физическому лицу без проведения закупки конкурентным способом.

Контракт, заключенный с единственным поставщиком на основании, не предусмотренном в указанном перечне, могут признать недействительным. За нарушение порядка выбора способа закупки предусмотрена административная ответственность должностных лиц (части 1, 2 статьи 7.9 КоАП РФ).

Перечисленные в части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ случаи закупки у единственного поставщика можно разделить на несколько групп:

1. Закупки, ограниченные суммой контракта или годового объема закупок (ГОЗ). К таким случаям относятся закупки, указанные в пунктах 4, 5, 5.1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (Таблица 6).

Таблица 6. — Закупки, ограниченные суммой контракта или годового объема закупок

Пункт	Заказчик	Вид закупаемых товаров, работ, услуг	Ограничение по сумме
4	Перечень заказчиков не ограничен. <i>* Ограничения ГОЗ не применяются в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.</i> <i>*Не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей 600 тыс. рублей на заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства</i>	Любые товары, работы, услуги	Контракт ≤ 600 тыс. рублей, при этом ГОЗ ≤ 2 млн руб. или ГОЗ не должен превышать 10 % СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 50 млн руб.
5	<ul style="list-style-type: none"> ♦ государственные или муниципальные учреждения культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия; ♦ иные государственные или муниципальные учреждения (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив); 	Любые товары, работы, услуги	Контракт ≤ 600 тыс. рублей, при этом ГОЗ ≤ 5 млн руб. или ГОЗ не должен превышать 50 % СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 30 млн руб.

Продолжение Таблицы 6

Пункт	Заказчик	Вид закупаемых товаров, работ, услуг	Ограничение по сумме
	<ul style="list-style-type: none"> ◆ государственная или муниципальная образовательная организация; ◆ государственная или муниципальная научная организация; ◆ организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор; ◆ физкультурно-спортивная организация 		
5.1.	<p>Перечень заказчиков не установлен</p> <p><i>* заключение контракта с единственным поставщиком предусматривает заключение контракта в электронной форме на электронной площадке путем подписания ЭЦП сторонами и размещения в ЕИС такого контракта и документа о приемке, формируемого при его исполнении</i></p>	<p>Медицинские изделия и расходные материалы, произведенные единственным на территории РФ или территориях иностранных государств, не вводивших в отношении РФ ограничительных мер экономического характера, производителем</p>	<p>ГОЗ не должен превышать в отношении расходных материалов 50 млн рублей, а в отношении медицинских изделий — 250 млн руб.</p>

Осуществленные в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в электронной форме закупки товара не учитываются в составе ГОЗ, которые заказчик вправе осуществить на основании пунктов 4, 5, 5.1 части 1 статьи 93 данного закона.

2. Закупки, осуществляемые в сфере науки, образования, культуры, физической культуры и спорта. К таким случаям относятся закупки, указанные в пунктах 10, 13, 14, 15, 17, 18, 33, 35, 37 60 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (Таблица 7).

Таблица 7. — Закупки, осуществляемые в сфере науки, образования, культуры, физической культуры и спорта

Пункт	Заказчик	Вид закупаемых товаров, работ, услуг	Ограничение по сумме
15	Перечень заказчиков не установлен	Посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия	Стоимость контракта и годовой объем закупок не ограничен

Продолжение Таблицы 7

Пункт	Заказчик	Вид закупаемых товаров, работ, услуг	Ограничение по сумме
17	<ul style="list-style-type: none"> ◆ театр, ◆ учреждение, осуществляющее концертную или театральную деятельность, ◆ музей, ◆ дом культуры, ◆ дом (центр) народного творчества ◆ образовательная организация, ◆ зоопарк, ◆ парк культуры и отдыха ◆ и пр. 	<p>Контракт с конкретным физическим лицом на создание произведения литературы или искусства, либо контракт с конкретным физическим лицом или конкретным юридическим лицом, осуществляющими концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), на исполнение,</p> <p>либо контракт с физическим лицом или юридическим лицом на изготовление и поставки декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов), сценической мебели, сценических костюмов (в том числе головных уборов и обуви) и необходимых для создания декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов) и костюмов материалов, а также театрального (концертного) реквизита, музыкальных инструментов, бутафории, грима, постижерских изделий, театральных кукол, необходимых для создания и (или) исполнения произведений указанными организациями</p>	Стоимость контракта и годовой объем закупок не ограничен
33	Перечень заказчиков не установлен	Заключение контракта на оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими лицами	Стоимость контракта и годовой объем закупок не ограничен

3. Закупки в сфере здравоохранения, оборота лекарственных средств и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. К указанным случаям относятся закупки, перечисленные в пунктах 5.2, 8, 9, 28, 28.1, 34 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (Таблица 8).

Таблица 8. — Закупки в сфере здравоохранения, оборота лекарственных средств и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

Пункт	Заказчик	Вид закупаемых товаров, работ, услуг	Ограничение по сумме
5.2.	Фонд пенсионного и социального страхования РФ (только в случае закупки в электронной форме. Пункт действует до 08.03.2024)	Закупка технических средств реабилитации и услуг, произведенных (оказанных) на территории РФ или произведенных на территориях иностранных государств, не вводивших в отношении РФ ограничительных мер экономического характера	Стоимость контракта и годовой объем закупок не ограничен

Продолжение Таблицы 8

Пункт	Заказчик	Вид закупаемых товаров, работ, услуг	Ограничение по сумме
8	Перечень заказчиков не установлен	Оказание услуг по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ	Стоимость контракта и годовой объем закупок не ограничен
9	Перечень заказчиков не установлен	Закупка товаров, работ, услуг: <ul style="list-style-type: none"> ◆ при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме; ◆ вследствие аварии; ◆ вследствие обстоятельств непреодолимой силы; ◆ для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации; ◆ для оказания гуманитарной помощи 	Заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно

4. Закупки товаров, работ, услуг для целей создания, эксплуатации и обслуживания объектов капитального строительства, объектов коммунальной и инженерной инфраструктур, выполнения инженерных изысканий и подготовки проектной документации для строительства специальных объектов, а также приобретение или аренда недвижимого имущества. Это закупки, указанные в пунктах 8, 19, 22, 23, 29, 31, 32, 38, 39, 57 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (Таблица 9).

Таблица 9. — Закупки товаров, работ, услуг для целей создания, эксплуатации и обслуживания объектов капитального строительства, коммунальной и инженерной инфраструктур, выполнения инженерных изысканий и подготовки проектной документации для строительства специальных объектов, приобретение или аренда недвижимого имущества

Пункт	Заказчик	Вид закупаемых товаров, работ, услуг	Ограничение по сумме
8	Перечень заказчиков не ограничен	Оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, отходами I и II классов опасности, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения	Стоимость контракта и годовой объем закупок не ограничен

Продолжение Таблицы 9

Пункт	Заказчик	Вид закупаемых товаров, работ, услуг	Ограничение по сумме
19	Перечень заказчиков не ограничен	Оказание услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации объекта капитального строительства, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объекта капитального строительства соответствующими авторами, на проведение технического и авторского надзора за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ авторами проектов	Стоимость контракта и годовой объем закупок не ограничен
38	органы исполнительной власти, органы местного самоуправления	Приобретение жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к стандартному жилью, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, с юридическим лицом, заключившим в соответствии с ГрК РФ договор о комплексном развитии территории, предусматривающий строительство стандартного жилья, по цене и в сроки, которые определены указанным договором, предусмотрено заключение государственных и (или) муниципальных контрактов	Годовой объем закупок не ограничен

5. Случаи, в отношении которых использование конкурентных способов закупки нецелесообразно ввиду отсутствия конкурентного рынка определенных товаров, работ, услуг — закупки, указанные в пунктах 1, 16 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (Таблица 10).

Таблица 10. — Случаи, в отношении которых нецелесообразно использовать конкурентных способов закупки

Пункт	Заказчик	Вид закупаемых товаров, работ, услуг	Ограничение по сумме
1	Перечень заказчиков не ограничен	Закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», в т. ч.: <ul style="list-style-type: none"> ◆ транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам; ◆ транспортировка газа по трубопроводам; ◆ железнодорожные перевозки; ◆ услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах; ◆ услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи; ◆ услуги по передаче электрической энергии; ◆ услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике; 	Стоимость контракта и годовой объем закупок не ограничен

Продолжение Таблицы 10

Пункт	Заказчик	Вид закупаемых товаров, работ, услуг	Ограничение по сумме
		<ul style="list-style-type: none"> ◆ услуги по передаче тепловой энергии; ◆ услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей; ◆ водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры и т. д. 	
16	Перечень заказчиков не ограничен	Заключение контракта на оказание услуг по участию в мероприятии, проводимом для нужд нескольких заказчиков, с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), который определен заказчиком, являющимся организатором такого мероприятия, в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ	Стоимость контракта и годовой объем закупок не ограничен

6. Закупки в целях, определенных в актах уполномоченных государственных органов, а также осуществляемые исключительно специальными органами исполнительной власти в пределах их полномочий. К указанным случаям относятся закупки, указанные в пунктах 2, 6, 49 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (Таблица 11).

Таблица 11. — Закупки в целях, определенных в актах уполномоченных государственных органов, осуществляемые специальными органами исполнительной власти в пределах их полномочий

Пункт	Заказчик	Вид закупаемых товаров, работ, услуг	Ограничение по сумме
2	Перечень заказчиков не ограничен	Закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента РФ, либо в случаях, установленных поручениями Президента РФ, у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства РФ	Стоимость контракта и годовой объем закупок не ограничен
6	Перечень заказчиков не ограничен * Исключительность полномочий соответствующих органов, учреждений, предприятий или акционерного общества на выполнение, оказание	Закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, 100 % акций которого принадлежит РФ, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными	Стоимость контракта и годовой объем закупок не ограничен

Продолжение Таблицы 11

Пункт	Заказчик	Вид закупаемых товаров, работ, услуг	Ограничение по сумме
	определенных работ, услуг должна подтверждаться соответствующими нормативными правовыми актами	законами, нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ, законодательными актами соответствующего субъекта РФ	

7. Закупки для нужд обороны и безопасности государства, государственного управления. К указанным случаям относятся закупки, указанные в пунктах 3, 7, 20, 21, 40, 41, 46, 50–56, 59, 61, 62 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.
8. Иные случаи закупок у единственного поставщика, предусмотренные пунктами 12, 24, 25, 26, 30, 36, 42, 44–47, 49, 58 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Обратите внимание!

До 31 декабря 2023 года включительно Правительство Российской Федерации (высший исполнительный орган субъекта РФ) вправе устанавливать дополнительные случаи осуществления закупок у единственного поставщика и порядок таких закупок (ПП РФ № 339). Например:

- ▶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2022 года № 3713-р «О закупке автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов российского производства в 2022–2023 годах»;
- ▶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2022 года № 3556-р «О закупках передвижных медицинских комплексов в 2022–2023 годах»;
- ▶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 июня 2022 года № 1444-р «Об определении Фонда «Росконгресс» единственным исполнителем осуществляемых Минюстом России закупок услуг по подготовке и проведению в 2022 году Петербургского международного юридического форума».

Особенности проведения закупок у единственного поставщика

1. Планирование закупок

Сведения о закупке у единственного поставщика включаются заказчиками в планы-графики в отношении каждой отдельной закупки. При этом в случае закупок на основании пунктов 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 сведения о закупках вносятся в планы-графики не по каждой отдельной закупке, а в размере годового объема финансового обеспечения закупок по со-

ответствующему пункту и в качестве наименования объекта закупки указывается положение Закона № 44-ФЗ, являющееся основанием для осуществления указанных закупок.

Также заказчикам необходимо учитывать, что закупки по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и закупки по части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ надо указывать отдельно, так как в годовой объем закупок по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ не входят закупки по части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

2. Обоснование закупки у единственного поставщика

Для признания закупки у единственного поставщика обоснованной также необходимо, чтобы при формировании закупки учитывались требования в части нормирования и обоснования цены контракта (часть 1 статьи 18 Закона № 44-ФЗ). При этом заказчик в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30–35, 37–41, 46 и 49 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, включает в контракт обоснование цены контракта.

3. Извещение о проведении закупки

По общему правилу, извещение о проведении закупки у единственного поставщика не требуется. Однако при проведении малой закупки в электронной форме по части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на ЭТП заказчики формируют извещение о проведении закупки в соответствии с требованиями пунктов 3 и 4 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

4. Уведомление о закупке

При осуществлении закупки у единственного поставщика в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик обязан направить в срок не позднее 1 рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке (часть 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

5. Согласование заключения контракта

В случае заключения контракта с единственным поставщиком на основании пунктов 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчики должны руководствоваться требованиями частей 5–10 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и ПП РФ № 961.

6. Реестр контрактов

Информация о контрактах, заключенных с единственным поставщиком, включается в реестр контрактов, кроме случаев заключения контракта на основании пунктов 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), 23, 42, 44 и 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (часть 1 статьи 103 Закона № 44-ФЗ).

Отдельно следует рассмотреть порядок проведения закупки товара у единственного поставщика в электронной форме в соответствии с требованиями части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (далее — малые электронные закупки). Так, в случаях, предусмотренных пунктами 4–5.2 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, закупка товара на сумму, не превышающую 5 млн рублей, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки. При этом, как отмечено выше, малые электронные закупки не учитываются в составе ГОЗ, которые заказчик вправе осуществить на основании пунктов 4–5.1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Законодателем предусмотрено право всех заказчиков и участников закупок, зарегистрированных в ЕИС, участвовать в установленном порядке в таких малых электронных закупках. Порядок проведения малой электронной закупки приведен в Таблице 12.

Таблица 12. — Порядок проведения малой электронной закупки

Особенности проведения	
1. Особенности применения способов закупки	
◆	осуществляется закупка товара в случаях, предусмотренных пунктами 4–5.2 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
◆	в извещении заказчик может указать только одно наименование товара с одной начальной ценой за единицу товара, одним сроком и местом поставки;
◆	предельный максимальный размер цены контракта составляет 5 млн рублей, при этом минимальный размер такой цены Законом № 44-ФЗ не установлен, в связи с чем не ограничен;
◆	ГОЗ малых электронных закупок ≤ 100 млн руб.
◆	в плане-графике каждая малая электронная закупка указывается отдельно;
◆	проводить малые электронные закупки вправе все заказчики.
2. Порядок публикации извещения о проведении закупки	
Заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении малой электронной закупки на поставку товара в соответствии с требованиями пункта 3 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.	
Извещение должно содержать проект контракта и обоснование его цены.	

Особенности проведения

3. Порядок внесения изменений в извещение о закупке

Внесение изменений в извещение не допускается

4. Требования к составу предварительного предложения участника закупки

Требования к составу и содержанию предварительного предложения о поставке товара установлены пунктом 1 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в т.ч.:

- ◆ наименование товара и его характеристики с использованием КТРУ;
- ◆ товарный знак (при наличии);
- ◆ наименование страны происхождения товара;
- ◆ цена (цены) единицы товара; минимальное и (или) максимальное количество товара, предлагаемое участником закупки к поставкам.

Участник размещает на ЭТП предварительное предложение о поставке товара, которое означает согласие участника закупки на направление оператором ЭТП заказчиком предложений о поставке товаров, соответствующих требованиям, установленным в извещениях об осуществлении закупок

5. Порядок получения заявок заказчиком

Оператор ЭТП на основании размещенного заказчиком извещения определяет не более 5 предварительных предложений, соответствующих требованиям извещения и содержащих наименьшие цены за единицу товара

6. Порядок оценки заявок

Заказчик присваивает каждой заявке, которая не отклонена, порядковый номер в порядке возрастания цены за единицу товара с учетом положений статьи 14 Закона № 44-ФЗ.

7. Порядок и сроки рассмотрения заявок комиссией по осуществлению закупок

Рассмотрение заявок осуществляет заказчик (пункт 6 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), поскольку в силу части 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика комиссия по осуществлению закупок заказчиком не создается.

8. Определение победителя закупки. Порядок оценки заявок

Первый порядковый номер присваивается заявке, содержащей наименьшую цену за единицу товара

9. Протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке

Заказчик формирует на ЭТП протокол подведения итогов закупки, подписывает его ЭЦП лица, имеющего право действовать от имени заказчика

10. Заключение контракта

Контракт заключается с участником закупки, заявке которого присвоен первый номер, в порядке, установленном статьей 51 Закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, предусмотренных частью 6 статьи 50 Закона № 44-ФЗ

3.5 Особенности отдельных видов закупок

3.5.1 Закупки в сфере медицины и фармацевтики

Основные нормативные акты:

1. Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (Закон № 61-ФЗ).
2. Постановление Правительства РФ от 17 октября 2013 года № 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» (ПП РФ № 929).
3. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1086 «Об утверждении Правил формирования перечня лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями» (ПП РФ № 1086).
4. Постановление Правительства РФ от 5 февраля 2015 года № 102 «Об ограничении и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ПП РФ № 102).
5. Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2015 года № 1289 «Об ограничении и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ПП РФ № 1289).
6. Постановление Правительства РФ от 15 ноября 2017 года № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ПП РФ № 1380).
7. Постановление Правительства РФ от 19 апреля 2021 года № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ПП РФ № 620).
8. Постановление Правительства РФ от 12 января 2023 года № 10 «Об особенностях описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о типовых условиях контрактов, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок, на поставку таких тест-полосок и о внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ПП РФ № 10).
9. Распоряжение Правительства РФ от 12 октября 2019 года № 2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препара-

тов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи» (РП № 2406-р).

10. Приказ Минздрава России от 19 декабря 2019 года № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (Приказ Минздрава России № 1064н).
11. Приказ Минздрава России от 15 мая 2020 года № 450н «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» (Приказ Минздрава России № 450н).
12. Приказ Минздрава России от 11 мая 2022 года № 314 «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым Министерством здравоохранения Российской Федерации и подведомственными ему казенными и бюджетными учреждениями» (Приказ Минздрава России № 314).

При осуществлении закупок в области медицины и фармацевтики заказчикам следует учитывать ряд особенностей при планировании и проведении закупок:

1. Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки определены ПП РФ № 1380. Так, при описании объекта закупки заказчики, помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, указывают:
 - а) лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.);
 - б) дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некрatных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового те-

рапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности;

- в) остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единицах измерения времени (например, «не ранее 01.01.2020» или «не менее 12 месяцев с даты заключения контракта» и др.).

При этом при описании лекарственных препаратов, не включенных в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, в описании объекта закупки используется информация о взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащаяся в перечне взаимозаменяемых лекарственных препаратов, размещенном на официальном сайте Минздрава России (<https://grls.rosminzdrav.ru/default.aspx>). Процедура установления эквивалентности лекарственных препаратов предусмотрена нормами Закона № 61-ФЗ.

Рекомендации

При выборе единицы препарата нужно учитывать эквивалентные лекарственные формы и дозировки. В качестве «единицы лекарственного препарата» используются единицы измерения, указанные в едином справочнике-каталоге лекарственных препаратов (ЕСКЛП), формируемом Минздравом России на сайте <https://esklp.egisz.rosminzdrav.ru/>. В случае отсутствия в ЕСКЛП информации о лекарственном препарате в качестве «единицы лекарственного препарата» используется единица измерения количества действующего вещества в дозировке (например, мг, мл, МЕ и проч.), а в случае невозможности использования единицы измерения количества активного вещества в дозировке — используется единица измерения «штука», соответствующая одной лекарственной форме (форме выпуска) (таблетка, капсула, суппозиторий и проч.), либо иная единица измерения в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОК 015-94 (МК 002-97)), применяемая для измерения количественных характеристик закупаемого лекарственного препарата.

Практика рассмотрения жалоб

- 1) Решение Свердловского УФАС России от 20 декабря 2022 года по жалобе № 066/06/106-4159/2022.

Суть жалобы: заказчиком при описании объекта закупки не установлено указание на информацию о взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения. Решение: Жалоба признана необоснованной, так как заказчик не вправе установить эквивалентность лекарственной формы

«порошок для приготовления раствора для инфузий» закупаемого препарата, поскольку в ЕСКЛП отсутствуют сведения о взаимозаменяемости данной лекарственной формы.

- 2) Решение Московского УФАС России от 2 мая 2023 года по делу № 077/06/106-26742-ЭП/23/2023.

В действиях заказчика выявлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в связи с установлением требования об остаточном сроке годности медицинского изделия, выраженном в процентах, что влечет за собой установление неравных условий для производителей лекарственных препаратов, ограничение конкуренции и сокращение количества участников закупок.

2. Особенности формирования лотов. При формировании лотов при закупке медицинских изделий следует учитывать требования ПП РФ № 620, ПП РФ № 102. Кроме того, заказчиком при формировании лотов также нужно принимать во внимание требования пункта 12 ПП РФ № 616, согласно которому медицинские маски не могут быть предметом одного контракта (одного лота) с другими отдельными видами промышленных товаров, включенных в перечень, утвержденный ПП РФ № 616.
3. Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения установлен Приказом Минздрава России № 1064н. Цену (начальную цену) единицы препарата можно определить несколькими способами. При расчете общей стоимости необходимо учесть НДС, а если препарат входит в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП), то можно включить в нее оптовую надбавку.
4. Требования к участникам. Например, в сфере здравоохранения лицензированию подлежат следующие виды деятельности:
- ▶ производство лекарственных средств;
 - ▶ техническое обслуживание медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения);
 - ▶ оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений и т. д.;

- ▶ медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»);
- ▶ фармацевтическая деятельность и т. д.

Таким образом, в зависимости от специфики закупки заказчиком необходимо устанавливать соответствующие единые требования к участникам закупки о наличии у них соответствующих лицензий.

Практика рассмотрения жалоб

- 1) Решение Алтайского краевого УФАС России от 25 октября 2022 года по делу № 022/06/31-773/2022.

Суть жалобы: по мнению заявителя, установленное заказчиком в извещении требование о предоставлении копии действующей лицензии на фармацевтическую деятельность (оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения) или копии действующей лицензии на производство лекарственных средств (для производителей), не соответствует требованиям действующего законодательства — только выписка из реестра лицензий является надлежащим документом. По итогам рассмотрения жалоба признана необоснованной: заказчик правомерно указал, что в качестве документа, подтверждающего соответствие участника закупки данным требованиям, могут быть представлены или копия действующей лицензии на фармацевтическую деятельность (оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения), или копия действующей лицензии на производство лекарственных средств (для производителей), или выписка из реестра лицензий, подтверждающая соответствие участника закупки установленным требованиям о наличии лицензии, выданная в порядке, предусмотренном Законом № 99-ФЗ, — в отношении бессрочных лицензий, выданных до 01.01.2021 и не переоформлявшихся до момента подачи заявки.

- 2) Решение Башкортостанского УФАС России от 8 июня 2021 года по делу № Т0002/06/99-1094/2021.

В действиях заказчика выявлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ, поскольку в документации не указано требование к участникам закупки о наличии действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности: оптовая торговля лекарственными средствами, либо действующей лицензии на производство лекарственных средств, являющихся предметом контракта.

- 3) Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 24 апреля 2023 года по делу № 11-44/23.

В действиях заказчика выявлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, поскольку допущено нарушение в формировании требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, а именно не установлено требование о наличии соответствующей объекту закупки лицензии.

5. Способы закупки. Лекарственные средства и применяемые в медицинских целях материалы входят в «аукционный перечень», установленный ПП РФ № 471-р. Таким образом, указанные товары по общему правилу закупаются путем проведения аукциона в электронной форме. Также допустимо осуществлять закупки путем проведения запроса котировок или закупки у единственного поставщика, в случаях и порядке, установленном действующим законодательством о контрактной системе.

3.5.2 Закупки в строительной сфере

Основные нормативные акты:

1. Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Закон № 73-ФЗ).
2. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла» (ПП РФ № 1087).
3. Постановление Правительства РФ от 12 мая 2017 года № 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (ПП РФ № 563).
4. Приказ Минкультуры России от 5 июня 2015 года № 1749 «Об утверждении порядка подготовки и согласования проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, или выявленного объекта культурного наследия» (Приказ Минкультуры России № 1749).

При осуществлении закупок в строительной сфере заказчиком необходимо учитывать перечисленные ниже особенности планирования и проведения таких закупок:

1. Описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключе-

нием случая, если подготовка таких проектных документаций, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства.

В случае включения в описание объекта закупки типовой проектной документации, предметом контракта могут быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий и выполнение работ по строительству объекта капитального строительства (пункт 16.3 статьи 34 Закона № 44-ФЗ).

Предметом контракта может быть одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Порядок и основания заключения таких контрактов установлены Правительством Российской Федерации (ПП РФ № 563).

Также предметом контракта могут быть одновременно консервация, ремонт, реставрация, приспособление объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации (далее — объект культурного наследия) для современного использования, включая научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению такого объекта, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

Обратите внимание!

Часть 56 статьи 112 Закона № 44-ФЗ установлено, что **до 1 января 2025 года** предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства. В случае, если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, предметом такого контракта, наряду с подготовкой проектной документации и (или) выполнением инженерных изысканий, выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, может являться поставка данного оборудования. При этом при осуществлении закупок работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с положениями частей 56 и 57 статьи 112 Закона № 44-ФЗ заказчик руководствуется в том числе положениями статьи 110.2 Закона № 44-ФЗ и Постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570.

Требования к порядку проведения перечисленных закупок установлены в статьях 58–63.1 Закона № 44-ФЗ.

2. Обоснование НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), осуществляется проектно-сметным методом в случаях:
 - а) строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с утвержденными в установленном порядке методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ;
 - б) проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, на основании согласованной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с утвержденными в установленном порядке реставрационными нормами и правилами.

Также проектно-сметный метод может применяться в случае текущего ремонта зданий, строений, сооружений, помещений.

Определение НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, предметом которого являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия с использованием проектно-сметного метода, осуществляется в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьёй 8.3 ГрК РФ.

Законодательством определены особые *требования к участникам* закупок работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, а также работ по сохранению объектов культурного наследия.

Также законодательством о градостроительной деятельности определены случаи, при которых отдельные работы должны выполняться только ИП или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемой организации (СРО) в соответствующей области. Положениями части 2 статьи 47, части 4 статьи 48, части 2 статьи 52 ГрК РФ установлены требования к подрядчику в зависимости от видов работ и заказчика по договору (Таблица 13).

Таблица 13. — Требования к подрядчику в зависимости от видов работ и заказчика по договору

Вид работ	Заказчик по договору	Требования к подрядчику
Выполнение инженерных изысканий	Застройщик, технический заказчик или лицо, получившее в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий	ИП или юридическое лицо, которые являются членами СРО в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено статьей 47 ГрК РФ
Подготовка проектной документации, внесение изменений в проектную документацию	Застройщик, технический заказчик, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, региональный оператор	ИП или юридическое лицо, которые являются членами СРО в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено статьей 48 ГрК РФ
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства со стоимостью договора свыше 10 млн руб.	Застройщик, технический заказчик, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, региональный оператор	ИП или юридическое лицо, которые являются членами СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не предусмотрено статьей 52 ГрК РФ

Перечисленные работы по договорам, заключенным с *иными лицами*, выступающими заказчиками по договору, могут выполняться ИП или юридическими лицами, не являющимися членами таких СРО.

Также требование о членстве подрядчика в СРО не применяется в случае, если размер обязательств по каждому из договоров на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства не превышает 10 млн руб.

Практика рассмотрения жалоб

- 1) Решение Якутского УФАС России от 7 марта 2023 года по делу № 014/06/49-219/2023.

Жалоба на действия комиссии заказчика по осуществлению закупок в части неправомерного признания заявки участника соответствующей требованиям извещения о проведении закупки на основании того, что данная организация не находится в реестре членов СРО. Жалоба признана необоснованной, поскольку предметом закупки является поставка и монтаж крытого хоккейного корта холодного исполнения, что не является объектом капитального строительства, соответственно требования к участникам закупки о членстве в СРО не устанавливались.

- 2) Решение Владимирского УФАС России от 7 февраля 2023 года № 5/2023.

При рассмотрении жалобы выявлено, что заказчик в аукционной документации неправомерно установил требование о необходимости членства потенциального участника в двух СРО, в области архитектурно-строительного проектирования и в области инженерных изысканий, что нарушает пункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

- 3) Решение ФАС России от 27 мая 2022 года по делу № 28/06/105-1672/2022.

При рассмотрении жалобы выявлено, что заказчик в извещении о проведении аукциона ненадлежащим образом установил дополнительные требования к участникам закупки, а именно: так как объектом закупки является строительство путепровода, который является частью автомобильной дороги, закупаемые работы относятся к работам по строительству автомобильной дороги, в связи с чем к участникам закупки необходимо установить дополнительные требования, предусмотренные позицией 17 приложения к ПП РФ № 2571, тогда как заказчик установил дополнительные требования, предусмотренные позицией 7 указанного приложения, что нарушает часть 4 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

- 4) Решение Свердловского УФАС России от 9 марта 2023 года по жалобе № 066/06/42-744/2023.

При рассмотрении жалобы выявлено, что заказчиком не установлено требование о членстве участника закупки в СРО, а также об уровне ответственности члена СРО, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

При проведении закупок работ по сохранению объекта культурного наследия заказчиком при установлении требований к участникам необходимо учитывать положения Закона № 73-ФЗ, а именно: к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия допускаются юридические лица и ИП, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности (пункт 6 статьи 45 Закона № 73-ФЗ).

Практика рассмотрения жалоб

Решение Московского УФАС России от 10 февраля 2022 года по делу № 077/06/106-2039/2022.

По мнению заявителя, заказчиком установлены неправомерные требования к участникам закупки в части установления требования о наличии у участника закупки лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия в части ремонта и приспособления объектов культурного наследия. Жалоба признана необоснованной, поскольку в перечень работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», в том числе входит ремонт и приспособление объектов культурного наследия, выполнение которых предусмотрено закупочной документацией, при этом правоспособность выполнения указанных работ подтверждается наличием соответствующей лицензии.

Кроме того, заказчики при проведении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг в сфере строительства обязаны установить дополнительные требования для участников закупок в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ, в том числе, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации, включая требования к наличию:

- ◆ финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- ◆ на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- ◆ опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- ◆ необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Например, в соответствии с требованиями ПП РФ № 2571 заказчики обязаны устанавливать дополнительные требования к участникам закупки работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1. Опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Наличие требуемого опыта подтверждается следующими информацией и документами:

- а) исполненный договор;
 - б) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;
 - в) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).
2. Опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Наличие требуемого опыта подтверждается следующими информацией и документами:

- а) раздел П1 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;
- б) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

При этом цена выполненных вышеуказанных работ по соответствующему договору должна составлять:

- ◆ не менее 50 % НМЦК, заключаемого по результатам закупки, если НМЦК <100 млн рублей;
- ◆ не менее 40 % НМЦК, заключаемого по результатам закупки, если 100 млн рублей ≤ НМЦК ≤500 млн рублей;

- ◆ не менее 30 % НМЦК, заключаемого по результатам закупки, если НМЦК ≥ 500 млн рублей.

Таким образом, все вышеуказанные требования, согласно ПП РФ № 2571, указываются в извещении о проведении соответствующей закупки и применяются заказчиком в совокупности при рассмотрении заявок участников закупки.

Обратите внимание!

Особенности заключения и исполнения контрактов на выполнение некоторых видов работ установлены в следующих статьях Закона № 44-ФЗ:

Статья 110.1 — особенности заключения контрактов, предметом которых являются создание произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и (или) разработка на его основе проектной документации объектов капитального строительства;

Статья 110.2 — особенности заключения и исполнения контрактов, предметом которых являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

3.6 Контракт.

Требования к контрактам. Исполнение, изменение, расторжение контракта

Основные нормативные акты:

1. Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Закон № 360-ФЗ).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (ПП РФ № 1042).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (ПП РФ № 60).

По итогам проведения закупки заказчик и победитель закупки заключают контракт на поставку требуемых товаров, работ, услуг. Участники закупки, заявки которых не отозваны, обязаны подписать контракт.

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт. При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, либо указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта (часть 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ).

Кроме того, при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Обратите внимание!

Законодательством определено, что Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок. Например:

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2023 года № 572 «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 года № 498 «Об утверждении типовых условий контрактов на оказание услуг питания детей, обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» и др.

Вместе с тем необходимо отметить, что после 1 января 2022 года (и до утверждения Правительством Российской Федерации новых типовых условий) сохраняют свою силу и подлежат применению условия, содержащиеся в ранее утвержденных федеральными органами исполнительной власти типовых контрактах и типовых условиях контрактов, за исключением условий, которые противоречат действующим положениям Закона № 44-ФЗ в редакции Закона № 360-ФЗ (например, условия о сроке оплаты).

Такие условия, в частности, федеральными органами исполнительной власти утверждены следующими документами:

- ◆ Приказ Минстроя России от 14 января 2020 года № 9/пр «Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта»;
- ◆ Приказ Минздрава России от 18 января 2021 года № 15н «Об утверждении типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения»;
- ◆ Приказ Минсельхоза России от 19 марта 2020 года № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания»;
- ◆ Приказ Минкультуры России от 10 июня 2019 года № 745 «Об утверждении типовых контрактов в сфере культуры» и др.

Также при подготовке проекта контракта заказчиком, по общему правилу, должно быть установлено *требование обеспечения исполнения контракта* в размере от 0,5 % до 30 % НМЦК, за исключением случаев, предусмотренных статьей 96 Закона № 44-ФЗ. При этом особый порядок расчета размера обеспечения исполнения контракта предусмотрен для случаев, когда контрактом предполагается выплата аванса (часть 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ), а также в случае применения антидемпинговых мер в соответствии с требованиями статьи 37 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, если заказчиком требование об обеспечении исполнения контракта установлено, контракт заключается только после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, такого обеспечения. Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением независимой банковской гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет в порядке, предусмотренном статьей 96 Закона № 44-ФЗ.

Установление требования об обеспечении исполнения контракта позволяет снизить риски возникновения убытков, связанных с ненадлежащим исполнением или неисполнением контракта, нарушением предусмотренных контрактом сроков его исполнения.

Обратите внимание!

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается *уклонившимся от заключения контракта*.

Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер:

- ◆ приемка результатов исполнения контракта, в том числе отдельных этапов (при наличии), включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги. Экспертиза проводится силами заказчика или привлекаемыми заказчиком экспертами, экспертными организациями. По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из 5 человек;
- ◆ оплата заказчиком поставщику поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;
- ◆ взаимодействие заказчика с поставщиком при исполнении, изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком или заказчиком условий контракта.

В соответствии с требованиями действующего законодательства, информация о заключенном контракте, о его изменении, исполнении, расторжении либо о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги направляется заказчиком в электронном виде в реестр контрактов в сроки, установленные статьей 103 Закона № 44-ФЗ. При этом при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, а также с единственным поставщиком в установленных Законом № 44-ФЗ случаях, стороны подписывают документ о приемке с использованием ЕИС в регламентированном законодательством порядке. Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены ПП РФ № 60. Указанными Правилами установлен перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов. За нарушения порядка размещения инфор-

мации и документов в реестре контрактов предусмотрена административная ответственность.

Также законодательством предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Так, в случае несвоевременного исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик начисляет штраф за ненадлежащее исполнение условий контракта и пени за каждый день просрочки исполнения обязательств (части 5-8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и ПП РФ № 1042).

При этом при исполнении контракта не допускается перемена поставщика, за исключением случая, если новый поставщик является правопреемником поставщика по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

В случае перемены заказчика права и обязанности заказчика, предусмотренные контрактом, переходят к новому заказчику.

Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Заказчикам следует соблюдать порядок расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта, установленный статьей 95 Закона № 44-ФЗ. При этом заказчик не позднее 2 рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным статьей 104 Закона № 44-ФЗ, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

ГЛАВА 4.

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И АУДИТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Основные нормативные акты:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 года № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» (ПП РФ № 89).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (ПП РФ № 1576).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2021 года № 814 «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также об оценке эффективности деятельности органов контроля, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (ПП РФ № 814).

4.1 Мониторинг и аудит в сфере закупок

В соответствии со статьей 97 Закона № 44-ФЗ, установлена обязанность проведения мониторинга закупок, который представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации

и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов-графиков. Мониторинг ведется Минфином России, мониторинг на региональном уровне могут вести органы исполнительной власти субъектов и органы местного самоуправления. В рамках мониторинга анализируется информация, содержащаяся в ЕИС.

Результаты мониторинга закупок по итогам каждого года оформляются в виде сводного аналитического отчета, который размещается в ЕИС.

Аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований. Указанные органы в пределах своих полномочий осуществляют анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

4.2 Контроль в сфере закупок

В рамках статьи 99 Закона № 44-ФЗ предусмотрен ряд мер, направленных на снижение коррупционных рисков и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе контроль в сфере закупок — как процедурный, так и финансовый, проведение которого обеспечено соответствующими органами контроля на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Органы, уполномоченные на осуществление контроля, реализуют различные виды контроля в сфере закупок, преследующие разные цели, в отношении разных объектов контроля, а также используют различные методы осуществления контроля.

Контроль в сфере закупок осуществляется органами контроля, указанными в пункте 1 части 1 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, в отношении субъектов контроля: заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, операторов ЭТП и т. д. — в соответствии с порядком, установленным

ПП РФ № 1576 путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов контроля.

Контроль осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

- ◆ Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) — федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок и государственного оборонного заказа, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;
- ◆ Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;
- ◆ органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с БК РФ.

Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении:

- а) соблюдения правил нормирования в сфере закупок;
- б) определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- в) соблюдения требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- г) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Также статья 100 Закона № 44-ФЗ и ПП РФ № 89 определен порядок проведения ведомственного контроля.

Кроме того, руководствуясь статьей 101 Закона № 44-ФЗ, заказчики самостоятельно обязаны осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также за привлечением поставщиком к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО.

4.3 Обжалование действий (бездействия) субъектов контроля

Контроль в сфере закупок направлен на возможность обжалования действий (бездействия) субъектов контроля, что обеспечивает конкуренцию в целом.

Вопросы о наличии либо об отсутствии признаков нарушений действующего законодательства в сфере закупок с учетом положений статьи 99 и 105 Закона № 44-ФЗ рассматриваются соответствующим органом контроля, антимонопольным органом, соответственно в каждом случае, исходя из конкретных обстоятельств.

Таким образом, участник закупки вправе рассмотреть вопрос о защите прав и законных интересов в соответствующем органе контроля, антимонопольном органе или в судебном порядке.

Так, главой 6 Закона № 44-ФЗ предусмотрено право обжалования действий (бездействия) субъектов контроля, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. При этом установлены следующие ограничения как в отношении лиц, так и в отношении периода времени, в течение которого заявитель имеет право обратиться с жалобой на действия (бездействие) субъектов контроля в контрольные органы в сфере закупок:

- 1) по общему правилу, подача жалобы допускается в период проведения закупки, но не позднее 5 дней со дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки;
- 2) жалоба на положения извещения об осуществлении закупки может быть подана до окончания срока подачи заявок на уча-

стие в закупке любым потенциальным участником закупки, участник закупки вправе подать только одну жалобу;

- 3) жалоба на действия (бездействие) субъекта контроля, совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, может быть подана исключительно участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке;
- 4) жалоба на действия (бездействие) оператора ЭТП может быть подана не позднее 5 дней со дня совершения обжалуемых действий (бездействия);
- 5) жалоба на действия (бездействие) субъекта контроля, совершенные при заключении контракта после размещения в ЕИС протокола подведения итогов, может быть подана только участником закупки, с которым заключается контракт, или участником закупки, признанным уклонившимся от заключения контракта, не позднее даты заключения контракта.

Обратите внимание!

Рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона № 44-ФЗ критериями оценки этих заявок, окончательных предложений. Такие результаты могут быть обжалованы участниками закупок в судебном порядке.

Необходимо отметить, что обращение с жалобой на действия (бездействие) субъектов контроля при осуществлении закупки, поступившее от физического лица, которое не соответствует требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ в отношении объекта этой закупки (т. е. не обладает специальной правоспособностью — правом заниматься отдельными видами деятельности, разрешенными только на основании специального разрешения (лицензии) или при наличии членства в саморегулируемой организации) и права и законные интересы которого не нарушены такими действиями (бездействием), рассматриваются контрольным органом в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Законом № 44-ФЗ установлена следующая подведомственность рассмотрения жалоб на действия (бездействия) субъектов контроля:

- ◆ ФАС России рассматривает жалобы при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, а также при обжаловании действий (бездействия) оператора ЭТП и при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд в рамках государственного оборонного заказа.
- ◆ Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, — при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации.
- ◆ Орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, — при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Обратите внимание!

Статьей 105 Закона № 44-ФЗ установлены требования к порядку подачи жалоб участниками закупки на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении конкурентных процедур, а также закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

При проведении электронных процедур жалоба подается через ЕИС с указанием информации и сведений, перечисленных в части 4 статьи 105 Закона № 44-ФЗ. Указанная жалоба должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки.

Информация о жалобе размещается контрольным органом в сфере закупок в реестре жалоб, размещенном в ЕИС в установленном законодательством порядке.

Для восстановления прав и законных интересов участников закупки предусмотрено право контрольного органа в сфере закупок приостановить закупку в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть жалобу по существу и возражение на жалобу в течение 5 рабочих дней с даты поступления жалобы.

При этом субъекты контроля, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу всю информацию и документы в отношении соответствующей закупки, в том числе извещение о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы, предусмотренные Законом № 44-ФЗ и пр. Предоставления информации и документов не требуется, если они размещены в ЕИС.

Помимо доводов, указанных в жалобе, контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку всей закупки, и по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение.

По результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и выдает (при необходимости) предписание об устранении допущенных нарушений, содержащее указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, получившее такое предписание, для устранения указанного нарушения. Контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Вместе с тем контрольным органам в сфере закупок предоставлено право составлять протоколы об административных правонарушениях, рассматривать дела о таких административных правонарушениях при выявлении в результате проведения плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Обратите внимание!

Лица, виновные в нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок, несут **дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Так, за совершение административных правонарушений, связанных с нарушением законодательства о контрактной системе, несут ответственность как заказчики — юридические лица, так и должностные лица, которыми в соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ являются в том числе руководители и другие работники, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работники контрактной службы несут административную ответственность как должностные лица.

За нарушения законодательства о контрактной системе на разных этапах закупки КоАП РФ (статьи 7.29–7.32, части 7, 7.1 статья 19.5, статья 19.7.2) предусматривает в основном штрафы. За некоторые повторные нарушения предусмотрена дисквалификация — лишение права занимать определенные должности или работать в определенной сфере (статья 3.11 КоАП РФ).

Административная ответственность предусмотрена за нарушения при формировании плана-графика, при выборе способа закупки, при проведении закупочных процедур, при заключении и исполнении контракта, а также за нарушение регламентируемых законодательством сроков размещения информации в ЕИС.

Размер штрафа может быть установлен в виде фиксированной суммы или интервала с указанием минимальной и максимальной величины. В каждом конкретном случае размер штрафа зависит в том числе от характера правонарушения, наличия смягчающих или отягчающих обстоятельств (части 1, 2, 3 статьи 4.1 КоАП РФ).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Новые вызовы и обстоятельства, с которыми столкнулась российская экономика, все больше подталкивают бизнес к работе с институтами закупок как гарантированному способу обеспечения оборотов и занятости, получения возможности дальнейшего развития, а также преференций и экономической поддержки.

Прозрачная и хорошо организованная система государственных закупок приносит пользу всем заинтересованным сторонам, участвующим в процессе: государственному сектору (правительству, государственным органам, государственным предприятиям), частному бизнесу и рядовым гражданам. Таким образом, эффективная система государственных закупок имеет большое значение для экономического роста и значимых государственных инвестиций.

Эффективному функционированию механизма государственных закупок должны способствовать профессионализм и компетентность участников закупок, квалифицированные специалисты, обладающие теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Выражаем надежду, что настоящее пособие позволило получить целостное представление как о системе государственных и муниципальных закупок, так и о законодательстве Российской Федерации, регулирующем эту сферу, помогло разобраться с наиболее сложными и спорными аспектами закупочной деятельности.

**КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА
КАК НА ЛАДОНИ:
ОТ ПЛАНИРОВАНИЯ
ДО ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА**

Учебное пособие

Подписано в печать 19.09.2023. Формат 60x84/16

Гарнитура Montserrat. Печать офсетная.

Уч.-изд. л. 7,5. Тираж 6000 экз. Заказ №

Отпечатано в АО «Первая Образцовая типография»

Филиал «Чеховский Печатный Двор»

142300, Московская область, г. Чехов, ул. Полиграфистов, д. 1

Сайт: www.chpd.ru, E-mail: sales@chpd.ru, тел. 8(499)270-73-59

Издательство «РА Полиграфычъ».

Тел. +7 911 450-70-51, e-mail: te@kanet.ru

ISBN 978-5-6050717-5-4