



Динамика структуры сельских поселений по численности населения (2012-2017)

Дмитрий Соснин

Екатерина Столбова

Исследовательский вопрос

Как меняется структура сельских поселений по численности населения под воздействием факторов депопуляции и политики укрупнения муниципальной территориальной организации?

Почему это важно?

Поселениям с малой численностью жителей труднее формировать ресурсы для исполнения полномочий и развития территорий.

Наличие поселений с высокой численностью жителей на территориях со средней или низкой плотностью населения - индикатор проблем с доступностью местного самоуправления.



Ориентиры по численности жителей в 131-ФЗ

В состав сельского поселения могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 3000 человек)

и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 3000 человек каждый).

Ориентиры по численности жителей в 131-ФЗ

Сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек, как правило, входит в состав сельского поселения.

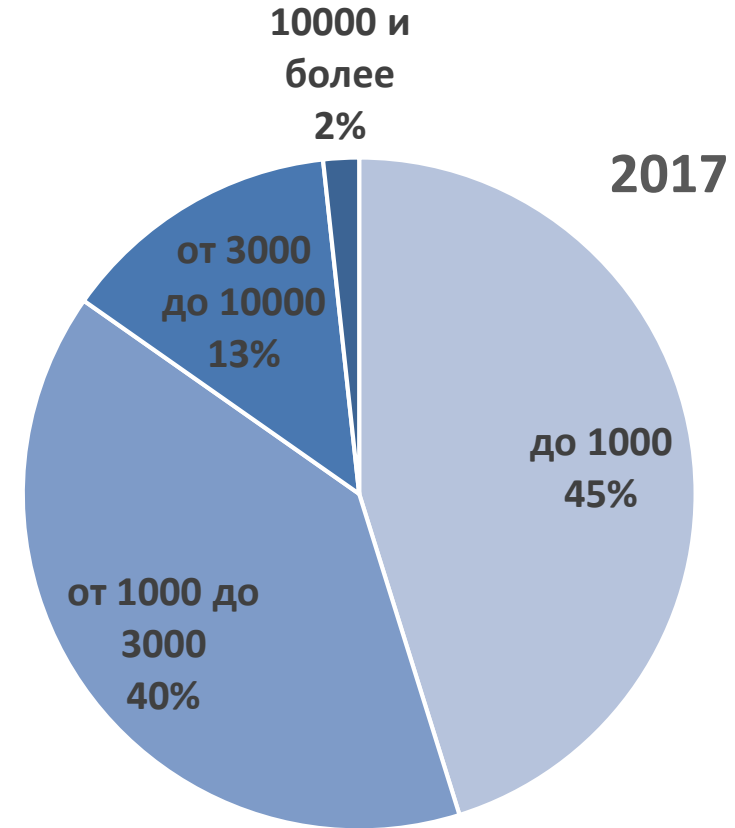
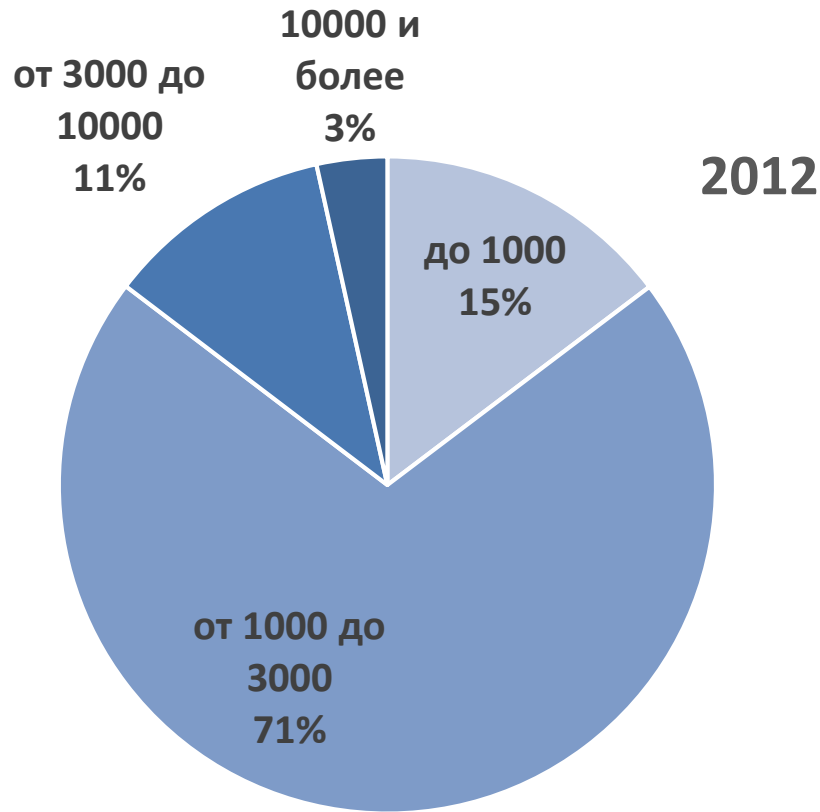
В соответствии с законами субъекта РФ, статусом сельского поселения с учетом плотности сельского населения субъекта Российской Федерации и доступности территории поселения может наделяться сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек.

Выбранная для анализа шкала

сельские поселения

- **до 1000** жителей – малой численности
- **от 1000 до 3000** жителей – средней численности
- **от 3000 до 10 000** жителей – высокой численности
- **более 10 000** жителей – сверх высокой численности

Группировка сельских поселений по численности населения (%)

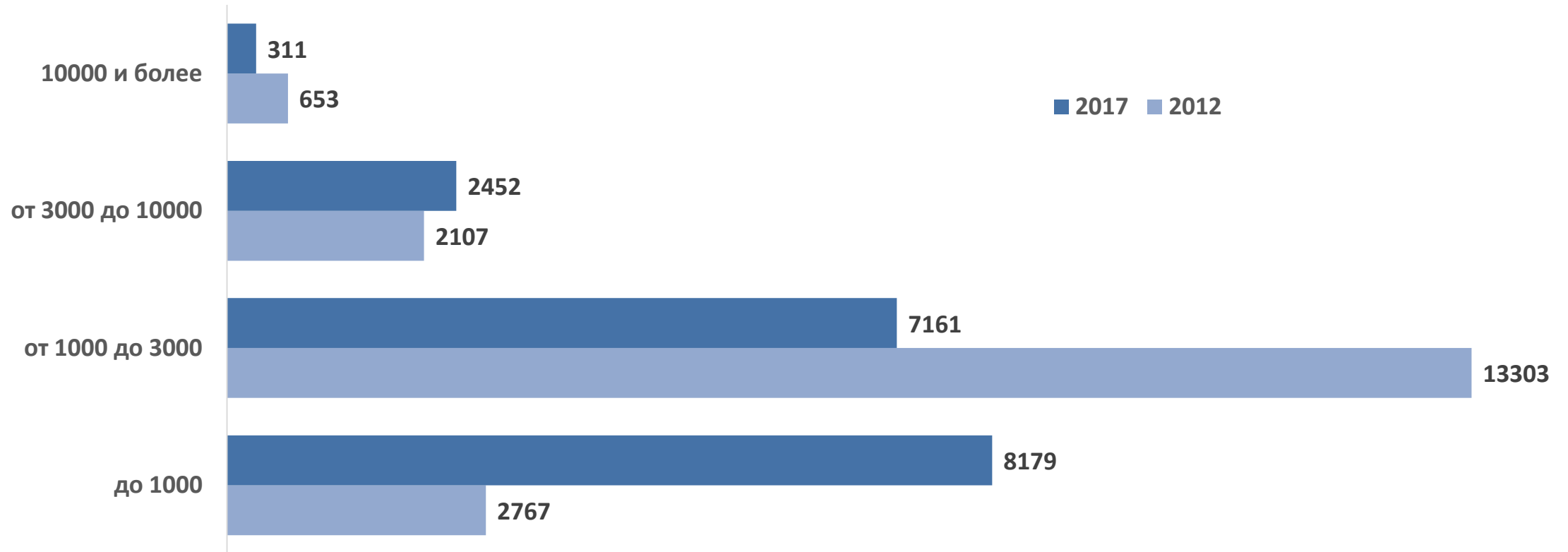


За 5 лет в 3 раза увеличилась доля поселений малой численности

Резко сократилась доля поселений средней численности

Доля поселений с высокой и сверх высокой численности изменилась незначительно

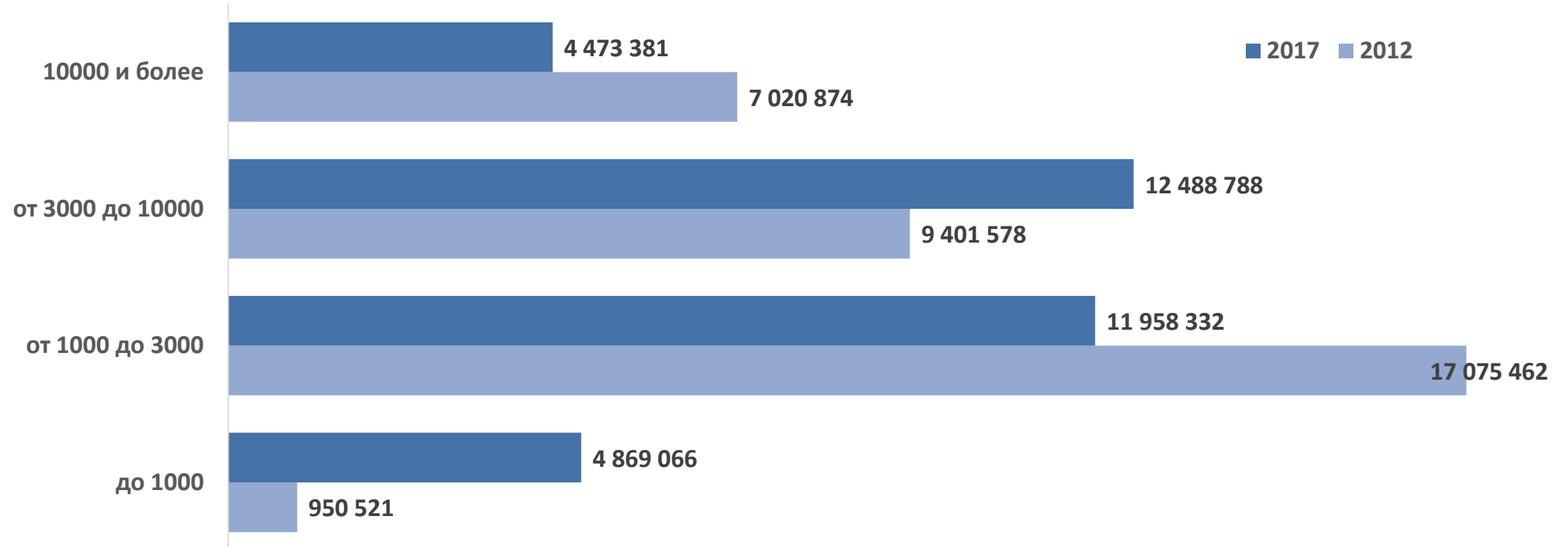
Группировка сельских поселений по численности населения (абс. знач.)



Общее сокращение сельских поселений за 5 лет: - 727 (с 18830 до 18103).

Наблюдается: резкий рост количества поселений малой численности, существенное сокращение количества поселений средней численности, двукратное сокращение поселений сверх высокой численности.

Численность населения в сельских поселениях различных типов



В сельских поселениях малой численности проживает около 5 млн. человек и этот показатель растет

Сельские поселения с формой управления – на сходах граждан

Сходы граждан исполняют полномочия представительных органов муниципальных образований в поселениях, как правило, насчитывающих не более 100 жителей (в отдельных случаях – от 100 до 300 жителей), обладающих активным избирательным правом.

На 2017 год по данным Минюста России такая форма осуществления местного самоуправления предусмотрена уставами 1 городского поселения (г. Иннополис в Татарстане) и 83 сельских поселений в 21 субъекте Российской Федерации. Больше всего таких поселений в Красноярском крае – 14 поселений, Республике Саха (Якутия) – 13 поселений, Чеченской Республике – 11 поселений, Хабаровском крае – 10 поселений.

Выводы

Структура сельских поселений по численности населения в России крайне неоднородна. Сотни крупных сельских поселений сопоставимы по числу жителей с малыми городами. Одновременно есть муниципалитеты, где проживает менее 100 человек.

При этом структура сельских поселений интенсивно меняется. Имеют место две разнонаправленные тенденции: рост сельских поселений малой численности за счет депопуляции сельского населения и административное укрупнение сельских муниципалитетов в регионах РФ.

Выводы

Рост сельских поселений малой численности в общей структуре сельских поселений РФ является тревожащим фактором, так как он ведет к институциональному ослаблению муниципальных образований.

Актуальной становится задача поиска моделей и технологий «выживания» сельских муниципалитетов с малой численностью жителей, возможно с разработкой для них специального законодательного регулирования (в первую очередь, в 131-ФЗ).

Спасибо за внимание!